

State of Kuwait



دولة الكويت

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة
تحية طيبة وبعد،،،

نتقدم بالاقتراح بقانون المرفق بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية، برجاؤنا التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر، مع إعطائه صفة الاستعجال.

مع خالص التحية،،،

مقدمو الاقتراح

هاني حسين شمس

أحمد حاجي لاري

شعيب علي شعبان

مهلهل خالد المضف

حمد عبد الرحمن العليان

يحال إلى لجنة الشؤون المالية والاقتصادية
يدرج في جدول أعمال الجلسة القادمة
مع إعطائه صفة الاستعجال

State of Kuwait



دولة الكويت

اقتراح بقانون

بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩

في شأن الخدمة المدنية

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له،

وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه:

(المادة الأولى)

يضاف إلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ المشار إليه النصوص التالية تحت عنوان (تنظيم التعيين في الوظائف القيادية) بأرقام من (٣٣) إلى (٤٣)، وتعديل أرقام مواد الأحكام العامة والانتقالية في القانون من (٣٣) إلى (٤٠) لتكون من (٤٤) إلى (٥١):

(المادة ٣٣)

تعريفات

يقصد بالكلمات والعبارات التالية المعنى المبينة قرين كل منها:
الوظائف القيادية: الوظائف المدنية في الحكومة بدءاً بوظيفة وكيل وزارة مساعد ووكيل وزارة والدرجة الممتازة وما يقابلها من وظائف في الوزارات والإدارات العامة والجهات العامة ذات الميزانيات الملحقة والمستقلة ومجالس إدارتها.

المجلس: مجلس الخدمة المدنية.

الديوان: ديوان الخدمة المدنية.

اللجنة المختصة: لجنة اختيار القياديين المشار إليها في هذا القانون.

الوزير المختص: الوزير الذي تقع الوظيفة التي يراد شغلها في دائرة اختصاصه.

State of Kuwait



دولة الكويت

(المادة ٣٤)

لجنة ترشيح وتقييم القياديين

يشكل مجلس الخدمة المدنية لجنة تسمى " لجنة ترشيح وتقييم القياديين " برئاسة رئيس مجلس الخدمة المدنية وعضوية سبعة من ذوي الكفاءة والخبرة في المجالات الإدارية والتنظيمية لا تقل درجتهم عن درجة وكيل مساعد أو ما يقابله وذلك على النحو التالي:

١. ممثل المجلس الأعلى للتخطيط والتنمية.
٢. ممثل هيئة الفتوى والتشريع.
٣. ممثل ديوان الخدمة المدنية.
٤. ممثل لجهاز متابعة الأداء الحكومي.
٥. ممثل من ذوي الخبرة والاختصاص من القطاع الخاص.
٦. أكاديميان من مؤسسات التعليم العالي بدرجة أستاذ مشارك على الأقل، متخصصان في علوم الإدارة والتنظيم.

ويصدر قرار بتعيينهم من مجلس الوزراء لمدة سنتين متتاليتين قابلة للتجديد لمرة واحدة. ويكون انعقاد اللجنة صحيحاً بحضور أغلبية أعضائها على أن يكون من بينهم الرئيس، وتصدر قراراتها بأغلبية مجموع أعضائها، مع ترجيح الجانب الذي به الرئيس في حال تساوي الأصوات.

وتجتمع اللجنة بصفة دورية مرة كل شهر وعند الضرورة.

(المادة ٣٥)

اختصاصات اللجنة

تختص اللجنة بوضع:

١. القواعد والأسس التي تحكم التعيين في الوظائف القيادية ومعايير المفاضلة بين السير الذاتية للمرشحين.
٢. برامج الاختبارات والتأهيل للمرشحين للتعين في الوظائف القيادية ويعتبر اجتيازها شرطاً أساسياً للتعين فيها.

State of Kuwait



دولة الكويت

٣. إجراءات التعيين في الوظائف القيادية وإجراءات مقابلة المرشحين للتعين فيها وتعد تقريراً عن المرشحين وأسباب ترشيحهم.

٤. نظام آلي للتقييم يبين مستويات الأداء التي بناء عليها يقيم الوزير المختص القياديين في الجهة التي يشرف عليها، ويكون متضمناً مدى التزامه بإنجاز برامج ومشاريع خطة التنمية، ويعتمد كل ذلك من مجلس الخدمة المدنية.

(المادة ٣٦)

الإعلان عن الوظائف الشاغرة

١. تُعد كل جهة تخضع لهذا القانون بياناً تفصيلياً سنوياً بالوظائف القيادية الشاغرة بها، والوظائف المتوقع شغرها خلال ستة الأشهر القادمة، متضمناً البيان مسمى الوظيفة ودرجاتها المالية ووصفاً موجزاً لها وشروط شغلها طبقاً لبطاقة الوصف الوظيفي، والمهارات والقدرات اللازمة لشغلها والمدة المحددة لتلقي الطلبات، ويقدم هذا البيان إلى الوزير المختص وترسل نسخة منه إلى اللجنة.

٢. يتم الإعلان عن الوظيفة القيادية الشاغرة على الموقع الإلكتروني للديوان وأيضاً على موقع الجهة المعنية، لمدة أسبوعين، وفي صحيفتين محليتين يوميتين لمرة واحدة، ويتضمن الإعلان مسمى الوظيفة، ودرجاتها المالية، ووصفاً موجزاً لها، وشروط شغلها طبقاً لبطاقة الوصف، والمهارات والقدرات اللازمة لشغلها والمدة المحددة لتلقي الطلبات والجهة التي تقدم إليها.

(المادة ٣٧)

تعلن إدارة شؤون العاملين في الجهة العامة عن شغل الوظائف القيادية الشاغرة في نشرة كتابية داخل مقر الجهة العامة، ويتضمن الإعلان مسمى الوظيفة، ودرجاتها المالية، ووصف موجز لها، وشروط شغلها طبقاً لبطاقة الوصف، والمهارات والقدرات اللازمة لشغلها والمدة المحددة لتلقي الطلبات، والجهة التي تقدم إليها.

وفي كل الأحوال لا يجوز ترك الوظيفة القيادية شاغرة لأكثر من ثلاثة أشهر دون الإعلان عنها.

State of Kuwait



دولة الكويت

(المادة ٣٨)

شروط التقديم

يشترط فيمن يتقدم للإعلان:

١. أن يكون من العاملين بالجهة المعلنة.
٢. أن يكون مستوفياً لشروط شغل الوظيفة طبقاً لبطاقة الوصف، بحيث لا يقل مؤهله العلمي عن المؤهل الجامعي.
٣. أن تكون له خدمة سابقة لا تقل عن ١٥ سنة أمضى الخمس سنوات الأخيرة منها في الجهة العامة المعلنة وفي ذات المجال.
٤. أن يرق بطلبه موقفه بالنسبة للمهارات والقدرات المطلوبة لشغل الوظيفة وانجازاته السابقة مدعماً بالمستندات الدالة على ذلك.
٥. ألا يقل معدل التقييم الوظيفي له خلال سنوات خدمته عن تقدير جيد جداً.
٦. ألا تكون قد اتخذت بحقه أي إجراءات تأديبية طوال فترة عمله.
٧. في حال عدم وجود مرشح من الجهة المعلنة يجوز التعيين من خارجها شرط أن تتوفر فيه شروط شغل الوظيفة من حيث الوصف والتدرج الوظيفي والتأهيل والتخصص وسنوات الخبرة.

(المادة ٣٩)

معايير المفاضلة

- تتولى اللجنة المختصة تقييم المتقدمين على أساس مجموعة المعايير والقدرات وذلك مع باقي اشتراطات شغل الوظيفة وتنقسم المعايير والقدرات إلى أربع مجموعات:
١. السيرة الوظيفية: وتشمل الخبرة وتقارير الكفاءة والانجازات التي حققها المتقدم.
 ٢. القدرات العلمية والعملية: وتشمل الحصول على المؤهلات العلمية وشهادات الخبرة والقدرة على التواصل بلغات أجنبية ومعرفة تطبيقات الحاسب الآلي وخبرة في التعامل مع المنظمات الدولية والإقليمية.



State of Kuwait

دولة الكويت

٣. المهارات القيادية والشخصية: وتشمل القدرة على القيادة واتخاذ القرارات في التوقيت المناسب والقدرة على التجديد والابتكار، وما تكشف عنه المقابلة من التمتع بالمظهر اللائق والقدرة على التخاطب، على ألا تزيد على (١٠%) من الدرجة النهائية.
٤. التخطيط الاستراتيجي: تشمل رؤية المرشح في التطوير على النحو الذي يتوافق مع برامج ومشاريع خطة التنمية في الدولة.
- وتراعي اللجنة عند تقدير هذه المعايير والقدرات نوع الوظيفة المعلن عنها وبطاقة وصفها والجهة المدرجة بها.

(المادة ٤٠)

الترشيح

مع مراعاة ما نصت عليه المادة السابقة ترشح اللجنة المختصة لشغل الوظيفة القيادية الشاغرة خمسة من المتقدمين لشغلها بعد التحقق من استيفاء كل منهم جميع الشروط المطلوبة، ومع ترتيبهم بحسب النتائج التي حصلوا عليها وفقاً لأعلى الدرجات ويتعين على الوزير المختص أن يرشح من بينهم ثلاثة أسماء مع تسبيب اختيارهم، وترفع إلى مجلس الوزراء لاختيار أحدهم.

(المادة ٤١)

أداة التعيين ومدة شغل الوظيفة

وضوابط التجديد

يكون التعيين في الوظائف القيادية بمرسوم ولمدة أربع سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة لذات المدة.

وفي كل الأحوال، لا يجوز أن يتجاوز مجموع سنوات بقاء شاغل الوظيفة في الوظيفة القيادية الحالية أو الوظيفة القيادية الأعلى التي عين بها (١٢) سنة متتالية أو منقطعة، وينطبق هذا الشرط سواء كان البقاء في جهة واحدة أو في أكثر من جهة.

State of Kuwait



دولة الكويت

(المادة ٤٢)

تقييم الأداء وانتهاء الخدمة

يقدم شاغل الوظيفة القيادية تقريراً سنوياً عن أعماله وإنجازاته ومدى تحقيقه لمشاريع وبرامج خطة التنمية المعني بها مدعماً بالمستندات من قبل اللجنة المختصة، ويعرض هذا التقرير على الوزير المختص.

ويقدم الوزير المختص تقريراً سنوياً لمجلس الوزراء يبين فيه تقييم الأداء للقياديين في الجهات التي تقع تحت مسؤوليته ويتضمن تقييماً للأداء لكل من يشغل وظيفة قيادية بها. ولا يجوز التجديد أو عدم التجديد أو إنهاء الخدمة أو الإحالة للتقاعد أو قبول الاستقالة لأي قيادي إلا بناءً على توصية اللجنة المختصة وعلى تقرير مفصل ومسبب يقدمه الوزير المختص ويعتمده مجلس الوزراء.

(المادة ٤٣)

تسوية الحقوق

عند انتهاء خدمة من شغل وظيفة قيادية تسوى حقوقه على أساس مدة اشتراكه في التأمين الأساسي والتكميلي مضافاً إليها المدة الباقية لبلوغ السن المقررة قانوناً لترك الخدمة، ويجب أن تتخذ الإجراءات اللازمة لتحديد مدة شغل الوظيفة القيادية طبقاً للأحكام السابقة قبل انتهاء المدة المحددة لشغل الوظيفة بستين يوماً على الأقل.

(المادة ٤٤)

تستثنى وظائف القياديين بالديوان الأميري وديوان سمو ولي العهد وديوان سمو رئيس مجلس الوزراء من قواعد وضوابط وشروط التعيين والتجديد فيها.

(المادة الثانية)

أحكام انتقالية

يحال إلى التقاعد كل من شغل وظيفة قيادية في تاريخ العمل بهذا القانون وجاوزت مدة شغله لها اثنتي عشرة سنة وذلك خلال سنة من تاريخ العمل به.



State of Kuwait

دولة الكويت

وكل من يشغل وظيفة قيادية قبل تاريخ العمل بهذا القانون وسبق أن صدر مرسوم بالتجديد له مرتين متتاليتين يكمل المدة المتبقية ويحال بعدها إلى التقاعد. أما من شغل وظيفة قيادية في تاريخ العمل بهذا القانون وسبق أن صدر مرسوم بالتجديد له مرة واحدة أو لم يسبق أن جدد له فيخضع خلال المدة اللاحقة لتاريخ العمل بهذا القانون للأحكام الواردة به.

ويستوي في تطبيق أحكام هذه المادة أن يكون القيادي قد شغل وظيفة قيادية في جهة واحدة أو أكثر، وتكون الإحالة إلى التقاعد بقرار من مجلس الوزراء.

(المادة الثالثة)

اللائحة التنفيذية

تصدر اللائحة التنفيذية لهذا القانون في شأن تنظيم الوظائف القيادية بقرار من مجلس الوزراء بناءً على عرض رئيس مجلس الخدمة المدنية خلال ثلاثة أشهر من تاريخ نشره متضمنة قواعد وإجراءات الإعلان والتقدم للترشيح وإجراءات المفاضلة والاختيار والترشيح ونظم الإعداد والتأهيل والتقييم للمتقدمين لشغل الوظائف القيادية. كما تتضمن الحد الأعلى لعدد اللجان وفرق العمل المسموح له بالمشاركة بها، وحداً أعلى لقيمة المكافأة التي يحصل عليها مقابل هذه المشاركة بحيث لا يجاوز مجموعها (٢٠٠٠ د.ك) ألفي دينار كويتي شهرياً لجميع اللجان.

(المادة الرابعة)

تلغى المادة (١٥ مكرراً) من المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ المشار إليه. كما يلغى كل نص يتعارض مع أحكام هذا القانون.

(المادة الخامسة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون، ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

أمير دولة الكويت
نواف الأحمد الصباح

State of Kuwait



دولة الكويت

المذكرة الإيضاحية

للاقتراح بقانون

بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩

في شأن الخدمة المدنية

رغم تطبيق المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية منذ ما يجاوز الثلاثين عاماً، إلا أنه لم يعن بوضع ضوابط وقواعد تحكم فئة القياديين بالخدمة المدنية، ورغم ازدياد أهمية هذه المراكز القيادية في تسيير أمور الخدمة المدنية ومشروعات الدولة المتنامية والمتطورة، إلا أن تدابير تقلد هذه المراكز الوظيفية ظلت على حالها دون تطوير، ومن أجل هذا ولكي يلحق بهذه المراكز الوظيفية أشخاص أكفاء وعلى درجة عالية من القدرة على مواكبة تطورات القيادة الإدارية الحديثة، وأعباء الدولة المتزايدة ومساهمتها في تطوير وتحمل أعباء ومسئوليات الدولة الحديثة سواء في القطاعات الاقتصادية أو الاجتماعية أو الفنية أو المهنية، ورغبة في تحقيق أكبر قدر من الضمانات التي تحيط بمن يشغل المركز الوظيفي أعد هذا القانون.

تضمن هذا القانون خمس مواد : المادة الأولى الأساسية تقرر إضافة وإلحاق مواد هذا القانون إلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية حيث يعد موضوع النظام القانوني لفئة القياديين جزءاً لا يتجزأ من أحكام قانون الخدمة المدنية، وذلك توحيداً للمرجع القانوني في شأن الخدمة المدنية، ولذلك تضمنت المادة الأولى إضافة المواد المقترحة وهي المواد بأرقام من ٣٣ إلى ٤٣ إلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ على أن ترحل مواد الأحكام العامة والانتقالية بالمرسوم بالقانون وهي بأرقام من ٣٣ إلى ٤٥ لتصبح أرقامها من ٤٤ إلى ٥١ وذلك بهدف تحقيق وحدة التشريع. وتضمنت المادة الثانية أحكاماً انتقالية بشأن الإحالة إلى التقاعد لكل من يشغل وظيفة قيادية في تاريخ العمل بهذا القانون.



State of Kuwait

دولة الكويت

وتضمنت المادة الثالثة إصدار اللائحة التنفيذية لهذا القانون وحرصت على أن تتضمن مجموعة من الضوابط للعمل الوظيفي القيادي ومنها وضع حد أقصى للمشاركة في اللجان والمكافآت التي يحصل عليها مقابل هذه المشاركة.

وتضمنت المادة الرابعة إلغاء المادة (١٥ مكرراً) وإلغاء كل نص يتعارض مع أحكام القانون، وتضمنت المادة الخامسة المادة التنفيذية.

أما المواد التي تضمنتها المادة الأولى في شأن تنظيم الوظائف القيادية فهي كما يلي:
المادة ٣٣: تضمنت التعريفات.

المادة ٣٤: وهي تعني بتشكيل لجنة ترشيح القياديين، أسلوب عملها.

وتضمنت المادة ٣٥ اختصاصات اللجنة حيث نيط بها وضع قواعد وأسس التعيين ومعايير المفاضلة بين المرشحين، ووضع برامج الاختبارات والتأهيل، وتحديد إجراءات التعيين في الوظائف القيادية، ووضع نظام آلي للتقييم يبين مستويات الأداء لمعاونة الوزير المختص في تقييم شاغلي المناصب القيادية.

وتضمنت المادة ٣٦ إجراءات الإعلان عن الوظائف الشاغرة ومحتويات الإعلان.

وحددت المادة ٣٧ الشروط المطلوبة في المتقدم لشغل المنصب القيادي والتي أعطت أولوية للعاملين بالجهة المعلنة عن الوظيفة القيادية حيث يتجاوب القانون مع رغبة مشروعه للموظف العام في أن يصل في تدرجه في العمل إلى شغل الوظائف القيادية بالجهة التي يعمل بها إذا ما توافرت لديه كل شروط شغل هذا المنصب، بحيث لا يعين بالوظيفة من هو خارجها إلا في حال عدم وجود مرشح من العاملين بها.

وحددت المادة ٣٨ معايير المفاضلة بين المرشحين المتقدمين وتنقسم هذه المعايير بين السيرة الوظيفية، والقدرات العلمية والعملية، والمهارات القيادية والشخصية، وقدرات التخطيط الاستراتيجي، وبما يتمشى مع نوع الوظيفة وبطاقة وصفها والجهة المدرجة بها.

وقررت المادة ٣٩ نظام الترشيح حيث ترشح اللجنة المختصة خمسة أشخاص يختار منهم الوزير ثلاثة أشخاص ويختار منهم مجلس الوزراء الشخص الذي يصدر المرسوم بتعيينه.



State of Kuwait

دولة الكويت

ونصت المادة ٤٠ على أن يكون التعيين بمرسوم لمدة ٤ سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة لذات المدة، ويكون شغل الموظف لمجموعة الوظائف القيادية لمدة ١٢ سنة بحد أقصى سواء مدة متتالية أو متقطعة، وسواء كانت الوظيفة في جهة واحدة أو أكثر.

وتضمنت المادة ٤١ نظام تقييم الأداء وانتهاء الخدمة ويحوي تقريراً سنوياً يقدمه القيادي عن أعماله وإنجازاته يعرض على الوزير المختص، ويقدم الوزير تقريراً سنوياً لمجلس الوزراء يبين فيه تقييمه لأداء القياديين في الجهات التي تقع في نطاق مسؤوليته، ونصت المادة ٤٢ كذلك على أن أي إجراء سواء التجديد أو عدم التجديد أو إنهاء الخدمة أو الإحالة للتقاعد أو قبول الاستقالة لا يكون إلا بناء على توصية اللجنة المختصة وعلى تقرير مفصل ومسبب يعده الوزير المختص ويعتمده مجلس الوزراء.

وعنيت المادة ٤٣ بموضوع تسوية الحقوق التقاعدية لشاغلي الوظائف القيادية عند انتهاء الخدمة.

وقررت المادة ٤٤ - حرصاً من القانون على سمات وخصائص العمل في بعض الجهات العامة - استثناء هذه الجهات من الخضوع لضوابط وشروط التعيين والتجديد في شغل الوظائف القيادية بها، وهي وظائف الديوان الأميري وديوان سمو ولي العهد وديوان سمو رئيس مجلس الوزراء.

الفصل التشريعي السابع عشر دور الانعقاد الأول

٤٩٨