

State of Kuwait



دولة الكويت

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد ،،،

أتقدم بالاقتراح بقانون المرفق بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون رقم
(15) لسنة 1979 في شأن الخدمة المدنية ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ،
برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر .

مع خالص التحية ،،،

مقدم الاقتراح
مرزوق علي الغانم

على بالتحية الطيبة
يوثق معاً وأعتذر

 (٢٠٢٣ / ٧ / ٣)



State of Kuwait

دولة الكويت

اقتراح بقانون
بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون
رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى القانون رقم (٣٠) لسنة ١٩٦٤ بإنشاء ديوان المحاسبة والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٨ بقواعد إعداد الميزانيات العامة والرقابة على تنفيذها والحساب الختامي والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٢٠) لسنة ١٩٨١ بإنشاء دائرة المحكمة الكلية لنظر المنازعات الإدارية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١١٦) لسنة ١٩٩٢ في شأن التنظيم الاداري وتحديد الاختصاصات والتفويض فيها،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه :

(مادة أولى)

تستبدل بنصوص المواد (٩، ١٢، ١٣، ١٤، ١٦) من المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ المشار إليه النصوص الآتية :

مادة (٩) :

ترتب الوظائف في الجهات الخاضعة لهذا القانون داخل مجموعة وظائف قيادية ومجموعات وظيفية رئيسية مصنفة، يضعها مجلس الخدمة المدنية بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية، وذلك وفقاً لقواعد وشروط وإجراءات التقييم والتوزيع ومتطلبات ومتغيرات الوظائف.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
الفصل التشريعي الخامس عشر دور الأنتخابات الأولى خلف رقم (٣)



State of Kuwait

دولة الكويت

مادة (١٢) :

الوظائف إما دائمة أو مؤقتة.
وتتدرج الوظائف الدائمة فيما يلي :
أ- مجموعة وظائف قيادية.
ب- مجموعة وظائف رئيسية مصنفة بحسب طبيعة العمل والمهام والاختصاصات والمؤهلات لكل مجموعة.
وتحدد المجموعات والوظائف بقرار من مجلس الخدمة المدنية بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية وتتكون كل مجموعة من وظائف مترابطة وفق طبيعة العمل، وتعتبر كل مجموعة وحدة متميزة في مجال التعيين والترقية والنقل والندب.

مادة (١٣) :

تضع كل جهة حكومية هيكلًا تنظيميًا لها يعتمد من مجلس الخدمة المدنية، ويصدر المجلس قواعد وأحكام وشروط ومتطلبات شغل الوظائف بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية، وتضع الجهات الحكومية بطاقات الوصف الوظيفي وفقاً لذلك ويعتمدها ديوان الخدمة المدنية.

مادة (١٤) :

تحدد بقرار من مجلس الوزراء درجات الوظائف المشار إليها في المادة (١٢) والربط المالي المخصص لكل درجة.
كما يصدر بنظام بدلات الوظائف والمهام والعلاوات الاجتماعية قرار من مجلس الوزراء بناءً على اقتراح مجلس الخدمة المدنية، ويجوز لمجلس الوزراء أن يضع نظاماً لصرف مكافآت سنوية ترتبط بمراتب تقييم الأداء للموظفين الخاضعين لنظام التقييم.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
الضمان التشريعي الخامس عشر دور الإنعقاد الأول (٢٠٢٣)

State of Kuwait



دولة الكويت

مادة (١٦) :

تحدد بقرار من مجلس الخدمة المدنية بناء على اقتراح ديوان الخدمة المدنية قواعد وأحكام وشروط وإجراءات التعيين وإعادة التعيين في الدرجات الوظيفية، ومدد البقاء في كل درجة، وشروط الترقية وربطها بمراتب تقييم الأداء، ويحدد المرسوم الصادر بتعيين الموظف في مجموعة الوظائف القيادية درجة تعيينه.

(مادة ثانية)

ينقل الموظفون الموجودون في الخدمة الخاضعون لأحكام هذا القانون إلى الدرجات والمراتب الصادرة تنفيذاً للمادة (١٤) منه.

ويحدد مجلس الخدمة المدنية بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية قواعد وأحكام هذا النقل ومعالجة آثاره.

ويجب على الجهات التي تنظم شئون الخدمة فيها قوانين خاصة عرض نظم المرتبات المعمول بها لديها على مجلس الخدمة المدنية للنظر في تحديثها في ضوء أحكام هذا القانون خلال ثلاثة أشهر من تاريخ صدور قرار مجلس الوزراء المشار إليه في الفقرة الأولى من المادة (١٤) من هذا القانون.

ويقصد بنظم المرتبات، المرتبات الأساسية شاملة البدلات والمكافآت والعلاوات والمزايا النقدية والعينية.

(مادة ثالثة)

يضع مجلس الخدمة المدنية نظاماً لمراجعة المرتبات والأجور بصفة دورية خلال فترات زمنية محددة في ضوء العوامل الاقتصادية والميزانية العامة للدولة، وللمجلس تشكيل لجان لوضع الدراسات اللازمة لذلك.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
التمثيل التشريعي للجلسة عشر دور الأمانة الأولى (٢٠٢٣)



State of Kuwait

دولة الكويت

(مادة رابعة)

تسري الأحكام والقواعد الخاصة بالترقية ومنح العلاوات التي تنقرر وفقاً لهذا القانون، بدلاً عن الأحكام والقواعد المتعلقة بالترقية بالأقدمية أو بالاختيار أو منح العلاوة الدورية أو التشجيعية المعمول بها قبل صدوره.

(مادة خامسة)

تلغى الفقرة الثانية من المادة (١٨) من المرسوم بقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ المشار إليه.

(مادة سادسة)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

(مادة سابعة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون، ويعمل به من تاريخ العمل بقرار مجلس الوزراء الصادر بتنفيذاً للفقرة الأولى من المادة (١٤) من هذا القانون.

أمير دولة الكويت

صباح الأحمد الصباح

State of Kuwait



دولة الكويت

المذكرة الإيضاحية
للاقتراح بقانون
بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون
رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية

البديل الاستراتيجي هو أحد الحلول العلمية التي تمثل نهجاً موضوعياً للوصول الى التوازن المنشود في الجوانب المالية الخاصة بموظفي الدولة، انطلاقاً من رؤية بعيدة المدى للعلاج المرهلي وليس الجذري لمشكلات وسلبيات الوضع الراهن بالجهات الحكومية.

تعتبر الغاية الأساسية من البديل الاستراتيجي - في نهاية الأمر - هي وضع نظام مالي عام لهيكل الاجور والمرتبات، بحيث يكون عادلاً وشاملاً ومتكاملاً، ويستند لعمليات توصيف وتقييم وظائف الخدمة المدنية بالجهات الحكومية وفقاً للوائح معتمدة ونظم متطورة (نظام تقييم الوظائف).

وتتمثل الأهداف العامة للبديل الاستراتيجي في وضع أسس علمية تضمن العدالة في تحديد المرتبات والمزايا المالية، والمساهمة في دعم وتفعيل عمليات شؤون التوظيف والموارد البشرية وقيام نظام الترقيات بناءً على الأساس الموضوعي ومعيار الجدارة، بالإضافة إلى تحقيق مبدأ عدالة تحديد الرواتب والمزايا والتعويضات المالية وتطوير مفاهيم اعداد الميزانية (الباب الأول) على مستوى الدولة، وتطوير أساليب إدارة الموارد البشرية بالأجهزة الحكومية.

سوف يؤدي تطبيق هذه الخطة المتكاملة إلى نتائج عديدة ليس فقط على مستوى الشؤون المالية بل في جميع شؤون الخدمة المدنية والتنمية الإدارية، من أهمها وأبرزها ما يلي:

١- الجوانب المالية: الوصول إلى نظام شامل ومتكامل لتوصيف وتقييم الوظائف، وهيكل أجور ومرتببات متطور ويتناسب مع الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية في الدولة.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
للمعل التقريري الخامس عشر دور الإنعقد الأول ملف رقم (٢)



State of Kuwait

دولة الكويت

- ٢- الجوانب القانونية: تطوير وتحديث التشريعات الخاصة بالخدمة المدنية وفقاً لرؤى وتوجهات إدارة الموارد البشرية وعمليات التنمية الإدارية.
- ٣- الجوانب البشرية (التنموية): المساهمة في تبنى الإدارة الاستراتيجية للتنمية البشرية على مختلف المستويات الوظيفية.
- ٤- الجوانب المعلوماتية: تحديد مجالات الارتباط والتنسيق والتكامل واستخدام المعلومات البناءة مع جهودات التطوير والتنمية البشرية في نطاق نظم وتقنية المعلومات وتكنولوجيا الاتصالات الحديثة.
- ٥- الجوانب الإعلامية والعلاقات الوظيفية: وضع لوائح ومواثيق للسلوكيات والأخلاقيات الوظيفية وبناء الثقة في الموظف العام، وبلورة خطط وبرامج إعلامية وتوعية فاعلة على مستوى الجهاز التنفيذي للدولة.
- سيتم تنفيذ الخطة وفقاً للقرارات الملزمة التي سيتم صدورها، وعلى ضوء التعليمات التي سيتم تعميمها على الجهات الحكومية، كما توجد آليات للتدريب والتنسيق والمتابعة المستمرة مع الوحدات المختصة بتوصيف وترتيب وتقييم الوظائف لدى الجهات الحكومية حتى يتم تطبيق النظام الجديد بالمنهج نفسه المتفق عليه والأسلوب الموحد للتنفيذ.
- لذلك فإن التعديلات المطلوبة على المرسوم بقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية المتعلقة باستبدال نصوص المواد (٩) و (١٢) و (١٣) و (١٤) و (١٦) وإلغاء الفقرة الثانية من المادة (١٨) من المرسوم سوف تسهم في وضع البديل الاستراتيجي المطلوب من جميع النواحي المالية والإدارية والقانونية والمعلوماتية والإعلامية والعلاقات الوظيفية.
- لذلك فقد نص في المادة الأولى من هذا الاقتراح بقانون على أن تستبدل بنصوص المواد (٩) و (١٢) و (١٣) و (١٤) و (١٦) من المرسوم بالقانون رقم ١٥ لسنة ١٩٧٩ المشار إليه النصوص الآتية :

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
الفصل التشريعي الخامس عشر دور الأمانة الأولى (٢٠٢٣)



State of Kuwait

دولة الكويت

مادة (٩) :

ترتب الوظائف في الجهات الخاضعة لهذا القانون داخل مجموعة وظائف قيادية ومجموعات وظيفية رئيسية مصنفه، يضعها مجلس الخدمة المدنية بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية، وذلك وفقاً لقواعد وشروط وإجراءات التقييم والتوزيع ومتطلبات ومتغيرات الوظائف.

مادة (١٢) :

الوظائف إما دائمة أو مؤقتة.

وتتدرج الوظائف الدائمة فيما يلي :

أ- مجموعة وظائف قيادية.

ب- مجموعة وظائف رئيسية مصنفة بحسب طبيعة العمل والمهام والاختصاصات والمؤهلات لكل مجموعة، وتحدد المجموعات والوظائف بقرار من مجلس الخدمة المدنية بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية، وتتكون كل مجموعة من وظائف مترابطة وفق طبيعة العمل، وتعتبر كل مجموعة وحدة متميزة في مجال التعيين والترقية والنقل والندب.

مادة (١٣) :

تضع كل جهة حكومية هيكلاً تنظيمياً لها يعتمد من مجلس الخدمة المدنية، ويصدر المجلس قواعد وأحكام وشروط ومتطلبات شغل الوظائف بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية، وتضع الجهات الحكومية بطاقات الوصف الوظيفي وفقاً لذلك ويعتمدها ديوان الخدمة المدنية.

مادة (١٤) :

تحدد بقرار من مجلس الوزراء درجات الوظائف المشار إليها في المادة (١٢) والربط المالي المخصص لكل درجة.

كما يصدر بنظام بدلات الوظائف والمهام والعلاوات الاجتماعية قرار من مجلس الوزراء بناءً على اقتراح مجلس الخدمة المدنية. ويجوز لمجلس الوزراء أن يضع نظاماً لصرف مكافآت سنوية ترتبط بمراتب تقييم الأداء للموظفين الخاضعين لنظام التقييم.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص.ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
التمسك التشريعي الخامس عشر دور الأمانة الأولى خلف رقم (٣)



State of Kuwait

دولة الكويت

مادة (١٦) :

تحدد بقرار من مجلس الخدمة المدنية بناء على اقتراح ديوان الخدمة المدنية قواعد وأحكام وشروط وإجراءات التعيين وإعادة التعيين في الدرجات الوظيفية ومدد البقاء في كل درجة، وشروط الترقية وربطها بمراتب تقييم الأداء، ويحدد المرسوم الصادر بتعيين الموظف في مجموعة الوظائف القيادية درجة تعيينه.

وقد جاءت المادة الثانية من هذا الاقتراح لتؤكد على تنفيذ المادة (١٤) المعدلة أيضاً بشأن نقل الموظفين الموجودين في الخدمة الخاضعين لأحكام هذا القانون إلى الدرجات والمرتبات الصادرة تنفيذاً لها مبينة أن يقوم مجلس الخدمة المدنية بتحديد قواعد وأحكام هذا النقل ومعالجة آثاره بناءً على اقتراح ديوان الخدمة المدنية، ويجب على الجهات التي تنظم شئون الخدمة فيها قوانين خاصة عرض نظم المرتبات المعمول بها لديها على مجلس الخدمة المدنية للنظر في تحديثها في ضوء أحكام هذا القانون خلال ثلاثة أشهر من تاريخ صدور قرار مجلس الوزراء تنفيذاً للفقرة الأولى من المادة (١٤) من هذا القانون، ويقصد بنظم المرتبات، المرتبات الأساسية شاملة البدلات والمكافآت والعلاوات والمزايا النقدية والعينية.

كما أوجبت المادة (الثالثة) من هذا الاقتراح على مجلس الخدمة المدنية وضع نظام لمراجعة المرتبات والأجور بصفة دورية خلال فترات زمنية محددة في ضوء العوامل الاقتصادية والميزانية العامة للدولة، وللمجلس تشكيل لجان لوضع الدراسات اللازمة لذلك، وهذه المادة القصد منها عمل مراجعة شاملة كل سنة مالية لمعدلات التضخم في ميزانية الدولة بحسب الزيادة أو النقصان.

وقضت المادة الرابعة بسريان الأحكام والقواعد الخاصة بالترقية ومنح العلاوات التي تقرر وفقاً لهذا الاقتراح بعد إجازته، بدلاً عن الأحكام والقواعد المتعلقة بالترقية بالأقدمية أو بالاختيار أو منح العلاوة الدورية أو التشجيعية المعمول بها قبل صدوره، كما نصت المادة (الخامسة) على إلغاء الفقرة الثانية من المادة (١٨) من المرسوم بقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ المتعلقة "باستحقاق

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص.ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
الفصل التشريعي الخامس عشر دور الأمانة الأول خلف رقم (٣)



State of Kuwait

دولة الكويت

العلاوة الدورية حسب الفئات وطبقاً للقواعد المقررة في نظام الخدمة المدنية"، حيث لم يعد لها أساس بهذا القانون بعد الأخذ بالبديل الاستراتيجي.
وقضت المادة (السادسة) بإلغاء كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون، ونصت المادة السابعة على سريان القانون ابتداء من تاريخ العمل بقرار مجلس الوزراء الصادر تنفيذاً للفقرة الأولى من المادة (١٤) من القانون.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
التصل التشريعي الخامس عشر دور الانعقاد الأول (٢٠٢٣)

247