ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

إدارة التوثيق والمعلومات	
١٤	الفصل
٣	الدور
٧٠٠	رقم الوثيقة

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

١١ مارس ٢٠١٥

السيد / رئيس مجلس الأمة **المحترم**

تحيـــــة طيبـــة وبعـــــد ،،،

أتقـدم بـالاقتراح بقـانون المرفـق بشـأن إنشـاء الهيئـة الوطنيـة لحقـوق الإنسـان ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر.

مع خالص التحيـــــة ،،،

مقدم الاقـتراح

سعـود نشمـي الحريجـي

احيال إلى لجنة حقوق الإنسان
وتدرج بجدول أعمال الجلسة العادية
١١/٣/٢٠١٥

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

اقتراح بقانون
إنشاء الهيئة الوطنية لحقوق الإنسان

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى القانون رقم (٢٤) لسنة ١٩٦٢ في شأن الأندية وجمعيات النفع العام والقوانين المعدلة له،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه وأصدرناه،

مادة (١)

تنشأ بموجب هذا القانون هيئة مستقلة تسمّى " الهيئة الوطنية لحقوق الإنسان " ويشار إليها في هذا القانون بـ " الهيئة " تلحق بمكتب مجلس الأمة ، وتؤدي الهيئة مهامها واختصاصاتها باستقلالية مالية وإدارية كاملة وفقاً لأحكام هذا القانون ولا يجوز لأي شخص أو جهة التدخل في شؤونها بأي صورة كانت.

ويجوز لها أن تنشئ فروعاً لها في المحافظات التي لا يقع فيها مقرها الرئيسي.

مادة (٢)

يقصد بحقوق الإنسان في تطبيق أحكام هذا القانون الحقوق والحريات المقررة في الشريعة الإسلامية والدستور الكويتي والقوانين المعمول بها في دولة الكويت وفى العهود والمواثيق والاتفاقيات الدولية التي صادقت عليها وانضمت لها دولة الكويت.

مادة (٣)

تهدف الهيئة إلى تحقيق الآتي :

- تعمل الهيئة على حماية حقوق الإنسان وتعزيزها في الكويت وفق المعايير الواردة في الدستور والإعلان العالمي لحقوق الإنسان والاتفاقيات والمعاهدات الدولية المتعلقة بحقوق

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

الإنسان ، والقوانين الكويتية المتفقة مع هذه المعايير، بالإضافة إلى أداء المهام الخاصة المحددة في هذا القانون.

- بث القيم والمبادئ والمفاهيم التي تقوم على تعزيز الحقوق والحريات العامة واحترام حقوق الإنسان للكويتيين وغيرهم من المقيمين على أرض الكويت.
- الدفاع عن الأفراد والجهات الذين تتعرض حقوقهم وحرياتهم للانتهاك بسبب الإخلال بالضمانات والحقوق المقررة لهم وفقا للدستور والقوانين والاتفاقيات والمواثيق الدولية.

مادة (٤)

للهيئة في سبيل تحقيق أهدافها القيام بالآتي :

- رصد واقع حقوق الإنسان في الكويت ووضع ونشر التقارير الخاصة أو الدورية بشأنها.
- إعداد وتنفيذ الخطط والبرامج السنوية والدورية لتعزيز قيم ومفاهيم حقوق الإنسان والحريات العامة.
- المساهمة المستقلة في التقارير المطلوب إنجازها من دولة الكويت بموجب اتفاقيات دولية أو إقليمية، واقتراح التوصيات المستقلة بشأنها، ومتابعة تطبيقها بالتعاون مع سائر السلطات والمؤسسات والأجهزة المعنية.
- إبداء الرأي في كل ما تستشار به الهيئة من قبل السلطات المختصة بالدولة في كل ما يتعلق بقضايا ومسائل حقوق الإنسان، ولها من تلقاء نفسها إبداء الرأي والتوصية في جميع التشريعات والمراسيم والقرارات بما يعزز قيم الحريات العامة وحقوق الإنسان.
- تلقي الشكاوى المتعلقة بانتهاكات حقوق الإنسان والمساهمة في معالجتها عن طريق المفاوضة والوساطة أو الإحالة للجهات المختصة.
- للهيئة سلوك طريق القضاء لاقتضاء أو الدفاع عن الحقوق بالنسبة للانتهاكات التي ترصدها من خلال الشكاوى والمعلومات التي تردها ، وتمنح الهيئة جميع الصلاحيات والحقوق

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

المتاحة في قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية للمدعين، بما فيه المطالبة بالتعويض للمتضرر الشخصي عند الاقتضاء، وتعفى الدعوى من جميع الرسوم القضائية.

- المساهمة في نشر ثقافة حقوق الإنسان إعلاميا وتربويا وتعليميا عبر مؤسسات قطاعات الدولة المختلفة.
- رصد ومتابعة تفعيل وتنفيذ الجهات المختصة في الدولة للاتفاقيات والمواثيق والعهود الدولية التي صادقت عليها دولة الكويت.
- للهيئة وبالأخص فيمن تنتدبه من أعضائها ممن لديه صفة الضبطية القضائية الصلاحية لدخول وزيارة جميع السجون ومراكز الاعتقال أو الإبعاد أو الحبس أو الجهات الحكومية التي تضع ضوابط لتقييد حركة وحرية الأفراد في الكويت دون أي استثناء وذلك بهدف التثبت من توفر ضمانات الحرية وحقوق الإنسان للأشخاص المتواجدين فيها ، وتعمل الهيئة على التعاون مع السلطات المختصة لأجل تسهيل مهام الهيئة وتفعيل وتطوير القوانين والأنظمة بما يكفل تحقيق ضمانات حقوق الإنسان.
- تضع الهيئة تقريراً سنوياً يتضمن برنامجها السنوي وإنجازاتها والصعوبات التي واجهتها وموجزا لانتهاكات حقوق الإنسان والتوصيات اللازمة لمعالجتها، ويرفع التقرير إلى مجلس الأمة ومجلس الوزراء ، وينشر في الجريدة الرسمية. ويحدد مجلس الأمة جلسة عامة مخصصة لمناقشة التقرير.
- التعاون والتنسيق مع المنظمات الدولية وجمعيات حقوق الإنسان المحلية والعالمية.
- تنظيم المؤتمرات واللقاءات والندوات وحلقات النقاش والمشاركة فيها التي تحقق أهداف الهيئة محليًا وعالميًا.
- إصدار الدراسات والبحوث والمطبوعات الإعلامية والإلكترونية التي تعمق الوعي بالحقوق والحريات العامة وتتصدى لمسائل حقوق الإنسان في الكويت وخارجها.

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

مادة (٥)

تشكيل الهيئة :

أ – يكون للهيئة مجلس إدارة يتألف من تسعة أعضاء يصدر فيهم مرسوم لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة فقط بناء على عرض من رئيس مجلس الأمة بعد رفع ترشيح الأسماء على النحو الآتي :

- عضوين يكون أحدهما رئيس الهيئة يرشحهما مكتب مجلس الأمة.
- عضوين يكون أحدهما نائب رئيس الهيئة يرشحهما مجلس الوزراء.
- عضو يمثل جامعة الكويت بدرجة أستاذ في القانون وله خبرة في مجال حقوق الإنسان يرشحه مجلس كلية الحقوق بجامعة الكويت.
- أربعة أعضاء يمثلون جمعيات حقوق الإنسان وجمعية المحامين المعتمدة في الكويت يرشحهم مجالس إدارة تلك الجمعيات على ألا تقل مدة عضويتهم في تلك الجمعيات عن ثلاث سنوات.
- ويتمثل الأعضاء بصفتهم الشخصية ويكونون مستقلين لا يتلقون أي تعليمات من أي مرجع.
- وتحدد اللائحة التنفيذية آلية اجتماعات مجلس إدارة الهيئة وإصدار قراراتها.

مادة (٦)

يجب أن تتوفر في عضو مجلس إدارة الهيئة الشروط الآتية :

- أن يكون كويتيا غير محكوم عليه بحكم نهائي في جريمة مخلة بالشرف والأمانة.
- ألا يقل عمره عن ثلاثين سنة.
- أن يكون حاصلاً على مؤهل جامعي على الأقل.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

- أن يكون من المشهود لهم بالنزاهة والمصداقية والمعرفة والخبرة بالمعايير الدولية لحقوق الإنسان.

مادة (٧)

لا يجوز الجمع بين عضوية مجلس إدارة الهيئة ورئاسة أو عضوية الوزارة أو مجلس الأمة ، أو رئاسة أو عضوية مجلس إدارة مؤسسة عامة أو عضوية المجلس البلدي أو عضوية مجالس جمعيات النفع العام أو النقابات أو الهيئات المقترِحة للأعضاء. كما لا يجوز للعضو، قبل انقضاء سنة على انتهاء عضويته، أن يترشح للانتخابات النيابية أو البلدية أو أن يتولى أي منصب عام سياسي أو إداري.

مادة (٨)

يمنح رئيس الهيئة درجة وزير ويكون مع نائب الرئيس متفرغان للعمل بالهيئة تفرغاً كاملاً ، ويحدد راتب الرئيس ونائبه ومكافأة أعضاء مجلس الأمناء بمرسوم.

مادة (٩)

يؤدي رئيس وأعضاء مجلس الإدارة اليمين القانونية أمام سمو الأمير قبل مباشرة مهامهم.

مادة (١٠)

يتولى مجلس الإدارة المهام والصلاحيات التالية :

- اعتماد " اللائحة التنفيذية " لهذا القانون ونشرها ومراجعتها دورياً بهدف تطويرها لتحسين أدائها في تعزيز حقوق الإنسان والحريات العامة، وإصدار أية لوائح أخرى.
- وضع استراتيجية الهيئة وتحديد سياساتها وإقرار خططها وبرامج عملها.
- الموافقة على الاتفاقيات والعقود المبرمة من قبل الهيئة – وذات الصلة باختصاصاتها وتفويض من يقوم بالتوقيع نيابة عنه.
- تشكيل لجنة أو أكثر يراها ضرورية لعمله على أن تحدد مهامها في قرار تشكيلها.

www.kna.kw

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

- اختيار أمين عام للهيئة وتحديد اختصاصاته واختصاصات الجهاز التنفيذي التابع له.
- إقرار مشروع موازنة الهيئة ليتم إدراجها ضمن الموازنة العامة للدولة.
- إقرار ونشر التقرير السنوي العام للهيئة وحسابها الختامي.
- رفع تقرير سنوي إلى مجلس الأمة يتضمن النشاطات ذات الصلة بحقوق الإنسان والنواقص والتوصيات المقترحة.
- تضع الهيئة نظام أخلاقيات خاص بها يلتزم به جميع أعضائها وموظفيها.
- أي مهام أخرى ذات علاقة بعمل الهيئة وأهدافها.

مادة (١١)

تعاون الهيئة أمانة عامة يديرها أمين عام متفرغ ويعاونه جهاز إداري ، ويضع مجلس الإدارة ضوابط وشروط تعيين الأمين العام ومهامه وأصول تنظيم و تعيين الجهاز الإداري ومهامه وفق اللائحة التنفيذية للقانون.

يخضع الأمين العام والأمين العام المساعد وأعضاء الجهاز الإداري إلى قانون العمل في تعاونهم مع الهيئة في حقوقهم وواجباتهم.

مادة (١٢)

يمنح موظفو الهيئة الذين يحددهم مجلس إدارة الهيئة صفة الضبطية القضائية وتبين اللائحة التنفيذية الأعمال التي يقوم بها موظفو الهيئة بناء على هذه الصفة.

مادة (١٣)

يكون للهيئة موازنة ملحقة ضمن الموازنة العامة للدولة يقترحها رئيس الهيئة بعد اعتماد مجلس إدارة الهيئة ، ويتبع في إعدادها القواعد والإجراءات المنظمة للموازنة العامة للدولة.

وتخضع موازنة الهيئة لرقابة ديوان المحاسبة.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

تبدأ السنة المالية للهيئة في الأول من شهر إبريل من كل عام وتنتهي في الحادي والثلاثين من مارس من العام التالي أما السنة المالية الأولى للهيئة فتبدأ من تاريخ سريان أحكام هذا القانون وتنتهى في اليوم الحادي والثلاثين من شهر مارس التالي لتاريخ صدور هذا القانون.

مادة (١٤)

تتكون إيرادات الهيئة من :

- الاعتمادات المرصودة لها في ميزانية الدولة.
- التبرعات والهبات التي يقبل بها مجلس إدارة الهيئة.
- أي دعم مالي من جهات محلية ومن الوصايا والهبات وأية موارد أخرى على ألا تكون مقيدة أو مشروطة بما لا يتوافق مع استقلاليتها على أن تراعى القوانين المرعيّة الإجراء.

مادة (١٥)

يصدر مجلس الوزراء القرارات اللازمة بناء على طلب مجلس إدارة الهيئة لإلزام الجهات المختصة بالدولة في معاونة ودعم الهيئة في تأدية أدوارها وتيسير مباشرتها لاختصاصاتها.

مادة (١٦)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

مادة (١٧)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

أمير دولة الكويت

صباح الأحمد الصباح

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

المذكرة الإيضاحية
للاقتـــراح بقانـــون
بإنشاء الهيئة الوطنية لحقوق الإنسان

أقر الإسلام حقوق الإنسان وكفلها منذ أكثر من أربعة عشر قرناً ، وفي ١٠ ديسمبر سنة ١٩٤٨ أقرت الجمعية العامة للأمم المتحدة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ، بعد أن شهد العالم على كافة الأصعدة الانقلاب على كل تراث الحريات الذي كسبته البشرية عبر تاريخها ونضالها الطويل في غمار الحرب العالمية الأولي والثانية.

وفي ٤ نوفمبر سنة ١٩٥٠ م وقعت معظم الدول الأوروبية ميثاقاً جديداً لحقوق الإنسان دخل حيز التنفيذ في ١٩٥٣/٩/٣.

وفي سنة ١٩٦١ أنشئت منظمة العفو الدولية ، والتي جاء إنشاؤها في ذكرى مرور (١٠٠) عام على تحرير السود في كل من روسيا وأمريكا ، باعتبارها مؤسسة فكرية إنسانية خاصة ، تسعى إلى توفير المحاكمات العادلة والعلنية لجميع المتهمين لأسباب عقائدية أو عرقية واحترام حق اللجوء السياسي وإيجاد نظام عالمي فعال يضمن حرية الرأي.

وبتاريخ ١٩٦٨/٩/٣ وافق مجلس جامعة الدول العربية على إنشاء لجنة إقليمية عربية دائمة لحقوق الإنسان ، كما تم بتاريخ ١٩٨٣/١٢/١ إنشاء المنظمة العربية لحقوق الإنسان.

كما أوردت قرارات الأمم المتحدة وبالأخص قرار الهيئة العامة رقم (٤٨-١٣٤) لسنة ١٩٩٣ حول إنشاء مؤسسات وطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان والمعروفة بمبادئ باريس ، ويأتي هذا القانون ليترجم هذه القرارات إلى واقع قانوني.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

وقد كفل دستور دولة الكويت العدل والحرية والمساواة باعتبارها دعامات المجتمع تصونها الدول ، وكفل الأمن وتكافؤ الفرص ، وصيانة الملكية الخاصة ، وأقر أن الناس سواسية في الكرامة الإنسانية ، وكفل حرية العقيدة وحرية الرأي والحرية الشخصية وحرمة المساكن وحق العمل وحق الاجتماع.

ونص الدستور في المادة (٤٣) على حرية تكوين الجمعيات على أسس وطنية وبوسائل سلمية وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون .

وفي إطار هذا التنظيم الدستوري أعد هذا الاقتراح بقانون بإنشاء الهيئة الوطنية لحقوق الإنسان.

وقد رئي أن يكون إنشاء الهيئة بالقانون ، حتى لا يكون في إنشائها كجمعية خضوع للإشراف الحكومي المقرر بالقانون رقم (٢٤) لسنة ١٩٦٢ مما يؤثر في نهجها وتجردها وحيادها ، باعتبار أن الحياد والتجرد والصدق والأمانة والاستقلال ، هي المبادئ الأساسية التي تقوم عليها جمعيات حقوق الإنسان في العالم.

فضلاً عن أن الإشراف الحكومي الكامل على الهيئة سوف يؤثر حتماً في تعاونها مع منظمات حقوق الإنسان الدولية والإقليمية وجمعيات حقوق الإنسان في الخارج وهو التعاون القادر على نقل الحقيقة إلى العالم عن الكويت والكفيل بمحو ما يثيره عنها أعداؤها لتشويه صورتها وصورة قضائها العادل بالنسبة إلى كفالة حق التقاضي وحق الدفاع لجميع المواطنين والمقيمين.

فنصت المادة الأولى على أن تنشأ في الكويت هيئة باسم " الهيئة الوطنية لحقوق الإنسان " تكون لها الشخصية الاعتبارية ، ويجوز لها أن تنشئ فروعاً في المحافظات التي لا يقع فيها مركزها الرئيسي ، وحددت المادة تبعية الهيئة لمكتب مجلس الأمة حتى تكون لها استقلالية في قراراتها وغير تابعة لأي سلطة تنفيذية.

وحددت المادة الثانية الإطار العام لعمل الهيئة وذلك ببيان المقصود بحقوق الإنسان فنصت على أن المقصود بها الحقوق والحريات العامة ، كما تقررها مبادئ الشريعة الإسلامية ، ودستور

www.kna.kw

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

دولة الكويت ، والعهود والمواثيق الدولية التى صادقت عليها البلاد إلى جانب العهود والمواثيق الأخرى التي تقدم ضمانات إضافية للحقوق والحريات العامة.

ونصت المادتان الثالثة والرابعة على أهداف ووسائل عمل الهيئة وهي أن تعمل على احترام وتعزيز حقوق الإنسان والحريات العامة لجميع الكويتيين وغيرهم من الأشخاص الموجودين على أرض الكويت دون تمييز بسبب الجنس أو الجنسية أو اللون أو الدين أو الانتماء السياسي أو الفكري ، والتعاون مع الجمعيات ومنظمات حقوق الإنسان المماثلة في الخارج في سبيل تنفيذ غايات وأهداف الهيئة ، والدفاع عن الأفراد والجماعات الذين قد تتعرض حقوقهم العامة للانتهاك نتيجة الإخلال بما هو منصوص عليه في المواثيق الدولية وفي الدستور ، وإصدار النشرات والمطبوعات التي تنشر الوعي بمبادئ حقوق الإنسان ، وكذلك التقارير عن أوضاع حقوق الإنسان على المستوى المحلي والدولي في المسائل المتعلقة بأهدافها ، ومخاطبة السلطات المسؤولة بما قد يحدث من انتهاكات لحقوق الإنسان كما لها زيادة السجون بأنواعها والجهات التي تضع قيود على حرية الأفراد وفقاً للقوانين المرعية وتقديم المعونة القانونية والقضائية لمن يطلبها ، وكذلك التدخل كخصم منضم في الدعاوى المتعلقة بحقوق الإنسان.

وحددت المادة الخامسة من القانون آلية تشكيل الهيئة التي تتألف من تسعة أعضاء مع مراعاة أن التشكيل معظمه من الأطراف المختصة وذات الخبرة والمؤهل بمجالات حقوق الإنسان.

وحددت المادة السادسة الشروط المطلوب توافرها في عضوية مجلس إدارة الهيئة وأية وظيفة عامة لتحقيق التجرد والنزاهة.

والمواد السابعة والثامنة والتاسعة حددت آليات خاصة لرئيس وأعضاء مجلس الإدارة ونصت المادة التاسعة على لزوم القسم الدستوري قبل البدء في مهام عملهم.

وجاءت المادة العاشرة من القانون باختصاصات مجلس إدارة الهيئة.

كما نصت المادة الحادية عشرة على قيام الهيئة بإنشاء أمانة عامة للهيئة يتبعها جهاز إداري.

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ÍÞæÞ ÇáØÈÚ ãÍÝæÙÉ áÏì ãÌáÓ ÇáÃãÉ ÇáßæíÊí 2015

وجاءت المادة الثانية عشرة لتعطي الهيئة صلاحية منح عدد من موظفي الهيئة صفة الضبطية القضائية لتحقيق أهداف وآليات عمل الهيئة.

والمواد الثالثة عشرة والرابعة عشرة تضمنت نصوصاً أوردت الآليات المالية والموازنة للهيئة.

والمادة الخامسة عشرة بينت الدور الحكومي في دعم أعمال الهيئة عن طريق قرارات ملزمة.

والمواد السادسة عشرة والسابعة عشرة جاءت بأحكام تنفيذية.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت