

State of Kuwait



دولة الكويت

الفصل التشريعي السادس عشر
دور الانعقاد العادي الأول

التقرير (٩٦)

قطاع اللجان

لجنة الشؤون التشريعية والقانونية

التاريخ: ١٩ ذو القعدة ١٤٤٢ هـ

الموافق: ٢٩ يونيو ٢٠٢١ م

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد ،

يسرني أن أقدم لكم التقرير السادس والتسعين للجنة الشؤون التشريعية والقانونية عن الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ بإنشاء جهاز المراقبين الماليين، (المحال بصفة الاستعجال).

برجاء عرضه على المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده في ضوء ما تقضي به المادة (٩٨) من اللائحة الداخلية .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

رئيس اللجنة

د. خالد عايد العنزي

رئيس مجلس الأمة
د. محمد بن عبد العزيز آل سعود
مجلس الأمة
الرياض



State of Kuwait

دولة الكويت

موضوع الاقتراح بقانون:

يستبدل بنصوص المواد (١،٣،٧،٩،١٤،١٥،٢٧) من القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ بإنشاء جهاز المراقبين الماليين، نصوصاً تقضي بالآتي:

- تعريف المصطلحات الواردة في الاقتراح بقانون.
- تشكيل الجهاز من رئيس بدرجة وزير يعين بموجب مرسوم لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمدة واحدة بناء على ترشيح وزير المالية، ومن نائب ورؤساء قطاعات يتم تعيينهم بموجب مرسوم لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمدة واحدة بناء على ترشيح رئيس الجهاز.
- يشكل بالجهاز لجنة عليا برئاسة رئيس الجهاز وعضوية كل من نائب رئيس الجهاز ورئيس ديوان الخدمة المدنية ورئيس إدارة الفتوى والتشريع ورؤساء القطاعات بالجهاز، ويقوم بأمانة السر أحد العاملين بالجهاز بموجب قرار من رئيس الجهاز.
- تحديد آلية اجتماعات اللجنة وكيفية اتخاذ قراراتها بالإضافة لاختصاصات اللجنة العليا.
- تحديد الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز وهي الوزارات والإدارات الحكومية والجهات ذات الميزانيات الملحقة والمستقلة والشركات أو المؤسسات التي يكون للدولة أو أحد الأشخاص المعنوية العامة الأخرى نصيب في رأس مالها لا يقل عن (٥٠%)، وتستثنى من رقابة الجهاز نشاط الاستثمارات المالية التي تقوم بها تلك الشركات والمؤسسات، كما تسري أحكام هذا القانون على المكاتب الخارجية الحكومية أياً كان نوعها وعلى أي جهة أخرى أو أعمال أخرى تقرر اللجنة العليا رقابة الجهاز عليها.



State of Kuwait

دولة الكويت

- التزام الجهاز بالتوقيع على بروتوكول تعاون مع الجهات الرقابية في الدولة لغايات التنسيق والتعاون وتبادل الخبرات.

كما نص الاقتراح بقانون على إلغاء المادة (٤) من القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ المشار إليه، المتعلقة بالكادر الخاص للجهاز.

يهدف الاقتراح بقانون - حسبما جاء في مذكرته الإيضاحية - إلى منح جهاز المراقبين الماليين المزيد من الاستقلالية المالية والإدارية وفقاً لما تم منحه للجهات الرقابية المماثلة من استقلالية، ولحاجة القانون إلى مزيد من تطوير مهام واختصاصات الجهاز بما يمكنه من تحقيق أهدافه الاستراتيجية من رقابة مسبقة فعالة وضمان الشفافية والنزاهة والوضوح في الأداء المالي العام للدولة، ولتعزيز المصداقية والثقة بالإجراءات المالية.

عرض عمل اللجنة:

بعد البحث والدراسة رأت اللجنة أن الاقتراح بقانون لا تشوبه شبهة مخالفة أحكام الدستور، أما مسألة الملازمة فرأت اللجنة تركها للجنة المختصة لتبحثها مع الجهات المعنية.



State of Kuwait

دولة الكويت

وأبدت اللجنة ملاحظة على الاقتراح بقانون وهي حذف تعريف (الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز) الواردة في المادة رقم (١) من الاقتراح بقانون ، ذلك أن المادة (٩) من الاقتراح حددت بشكل واضح وتفصيلي هذه الجهات.

رأي اللجنة (التصويت):

بعد المناقشة وتبادل الآراء انتهت اللجنة إلى الموافقة بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها على الاقتراح بقانون مع الأخذ بالملاحظة السالف بيانها.



State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

واللجنة تقدم تقريرها إلى المجلس المقرر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده في ضوء ما
تقضي به المادة (٩٨) من اللائحة الداخلية.

مقرر اللجنة

مهند طلال السايير

* المرفقات: صورة ضوئية من:

- مرفق رقم (١): الاقتراح بقانون.

مرفق رقم (١)
نسخة من الاقتراح بقانون

٧



State of Kuwait

٢٠١٥ / ٢٣

دولة الكويت

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد،،،

نتقدم بالاقترح بقانون المرفق بتعديل بعض أحكام القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ بإنشاء جهاز المراقبين الماليين، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر، مع إعطائه صفة الاستعجال.

مع خالص التحية

مقدمو الاقتراح

د. عبد العزيز طارق الصقبي

أسامة عيسى الشاهين

خالد محمد العتيبي

د. حمد محمد المطر

شعيب شباب المويزي

يدرج في جدول أعمال الجلسة القادمة
يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية
مع إعطائه صفة الاستعجال

٨

١١ / ٢٠١٥

State of Kuwait



دولة الكويت

اقتراح بقانون

بتعديل بعض أحكام القانون رقم (٢٣)

لسنة ٢٠١٥ بإنشاء جهاز المراقبين الماليين

– بعد الاطلاع على الدستور،

– وعلى القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ بإنشاء جهاز المراقبين الماليين،
وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه:

(المادة الأولى)

يستبدل بنصوص المواد (١، ٣، ٧، ٩، ١٤، ١٥، ٢٧) من القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥
المشار إليه النصوص التالية:

مادة (١)

" لأغراض تطبيق أحكام هذا القانون يكون للألفاظ والكلمات والعبارات الواردة أدناه، أينما
وردت المعاني المبينة قرين كل منها:

- جهاز: هو جهاز المراقبين الماليين المؤسس بمقتضى هذا القانون.
- رئيس الجهاز: هو رئيس جهاز المراقبين الماليين.
- اللجنة العليا: هي اللجنة العليا لجهاز المراقبين الماليين.
- المراقبون الماليون: هم الموظفون الفنيون العاملون بجهاز المراقبين الماليين.
- الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز: هي الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز وفقا لأحكام هذا القانون والمذكورة في المادة (٩) منه ولائحته التنفيذية".

State of Kuwait



دولة الكويت

مادة (٣)

" يشكل الجهاز من رئيس بدرجة (وزير)، يتولى إدارته وتصريف شؤونه وتمثيله في الاتصال بالجهات المعنية، ويعين بموجب مرسوم لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمدة واحدة - بناء على ترشيح وزير المالية - ويكون له نائب ورؤساء قطاعات يصدر بتعيينهم مرسوم لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمدة واحدة بناء على ترشيح رئيس الجهاز ويشترط فيهم أن تتوفر لديهم الخبرات التالية:

- نائب رئيس الجهاز: خبرة لا تقل عن (١٥) سنة في الجهاز.
- رؤساء القطاعات الفنية: خبرة لا تقل عن (١٠) سنوات في الإدارات الفنية في الجهاز.
- رؤساء القطاعات غير الفنية: خبرة لا تقل عن (١٠) سنوات في الإدارات غير الفنية في الجهاز.

ويحل نائب رئيس الجهاز محل رئيس الجهاز في حالة غيابه، ويجوز عند الاقتضاء نذب أحد رؤساء القطاعات للقيام بأعمال نائب الرئيس، كما يجوز لرئيس الجهاز في حال غياب أحد رؤساء القطاعات تكليف أحد مدراء الإدارات القيام بأعماله، ويحدد بقرار من رئيس الجهاز نظام التفويض وشروطه.

ويلحق بالجهاز العدد اللازم من المراقبين الماليين والموظفين الإداريين والمعاونين والخبراء من التخصصات المختلفة، لتمكينه من القيام بمهامه".

مادة (٧)

" يشكل بالجهاز لجنة عليا برئاسة رئيس الجهاز وبعضوية كل من:

State of Kuwait



دولة الكويت

(١) نائب رئيس الجهاز - نائبا لرئيس اللجنة.

(٢) رئيس ديوان الخدمة المدنية.

(٣) رئيس إدارة الفتوى والتشريع.

(٤) رؤساء القطاعات بالجهاز.

ويقوم بأمانة السر أحد العاملين بالجهاز ويسمى بقرار من رئيس الجهاز، وتتعدّد اللجنة بحد أدنى ثلاث مرات بالسنة - بناء على دعوة من الرئيس أو نائب الرئيس في حالة غيابه - ولا يعتبر انعقادها صحيحة إلا بحضور الرئيس أو نائب الرئيس وأغلبية الأعضاء، وتتخذ قرارات اللجنة بأغلبية الحاضرين، وعند التساوي يكون صوت الرئيس مرجحا. وتختص اللجنة العليا بما يلي:

(١) إقرار الهيكل التنظيمي للجهاز والتعديل عليه.

(٢) إقرار اللوائح المالية والادارية للجهاز والتعديل عليها.

(٣) إقرار الخطط الاستراتيجية والتنموية للجهاز.

(٤) ممارسة صلاحيات مجلس الخدمة المدنية فيما يتعلق بتنظيم أعمال الجهاز وشؤون موظفيه.

(٥) إقرار كادر خاص للجهاز لا يقل في درجاته ورواتبه وبدلاته وحوافزه ومزاياه النقدية والعينية عن كادر الجهات الرقابية المماثلة.

(٦) اقتراح تعديل قانون الجهاز.

وتضع اللجنة العليا نظام العمل الخاص بها".

State of Kuwait



دولة الكويت

مادة (٩)

" تسري أحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية على الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز التالية:

- الوزارات والإدارات الحكومية والجهات ذات الميزانيات الملحقة والمستقلة.
 - الشركات أو المؤسسات التي يكون للدولة أو أحد الأشخاص المعنوية العامة الأخرى نصيب في رأس مالها لا يقل عن (٥٠%) منه، ولا يخضع لرقابة الجهاز نشاط الاستثمارات المالية التي تقوم بها تلك الشركات والمؤسسات.
 - المكاتب الخارجية الحكومية أيا كان نوعها (صحية، ثقافية، إعلامية، عسكرية ... الخ) ويتم اختيارها وفقا لقواعد ونظم تحددها اللجنة العليا.
 - أية جهة أخرى أو أعمال أخرى تقرر اللجنة العليا رقابة الجهاز عليها.
- ويخطر رئيس الجهاز مجلس الوزراء ومجلس الأمة في حال رفض إحدى الجهات رقابة الجهاز، ولا يجوز لوزارة المالية والجهات المختصة في الدولة اعتماد ميزانية تلك الجهات إلا بعد موافقتها على خضوعها لرقابة الجهاز".

مادة (١٤)

" على المراقب المالي التأكد من أن إنشاء الالتزامات المالية أو تحميل عبء على الخزنة العامة قد أجاز من السلطة المختصة، وفقاً للقوانين والقرارات والتعليمات المالية وبعد استيفاء المستندات المؤيدة، وإلا فعليه أن يمتنع عن توقيع الاستمارة مع بيان أسباب الامتناع كتابةً.

State of Kuwait



دولة الكويت

وإذا لم يؤخذ بوجهة نظر المراقب المالي، يرفع الأمر للوزير أو رئيس الجهة متضمناً الرأيين معاً، فإذا لم يقر الوزير أو رئيس الجهة رأي المراقب المالي وجب تنفيذ رأي الوزير أو رئيس الجهة مع إخطار رئيس الجهاز بذلك.

وفي حال اعتراض الوزير المختص للجهة على رأي المراقب المالي في شأن يتعلق بصرف يعادل أو يتجاوز (٥٠٠٠) دينار يتم توجيه كتاب تظلم (موقع من الوزير المختص فقط) إلى رئيس الجهاز متضمناً أسباب التظلم ومرفق به المستندات اللازمة ويرفع الرأيين معاً إلى لجنة دراسة التظلمات على حالات الامتناع والتي تشكل برئاسة رئيس الجهاز وبعضوية كل من:

(١) نائب رئيس الجهاز - نائباً لرئيس اللجنة.

(٢) ممثل عن إدارة الفتوى والتشريع (لا تقل درجته عن مستشار).

(٣) ممثل عن وزارة المالية (لا تقل درجته عن وكيل وزارة مساعد) عضواً.

(٤) رئيس القطاع الفني المختص - عضواً.

(٥) ويقوم بأمانة السر أحد العاملين بالجهاز ويسمى بقرار من رئيس الجهاز،

وتتعد اللجنة بناء على دعوة من الرئيس أو نائب الرئيس في حالة غيابه، ولا يعتبر انعقادها صحيحة إلا بحضور الرئيس أو نائب الرئيس وأغلبية الأعضاء، وتتخذ قرارات اللجنة بأغلبية الحاضرين، وعند التساوي يكون صوت الرئيس مرجحاً، على أن تضع اللجنة نظام العمل الخاص بها، وتصرف مكافآت أعضائها من خارج الجهاز وفقاً للقواعد والنظم التي تضعها اللجنة العليا.

State of Kuwait



دولة الكويت

وبعد دراسة الرأيين يكون قرار اللجنة نهائيا واجب التنفيذ، وفي حال مرور (٣٠) يوما من تاريخ تظلم الجهة ولم تتخذ اللجنة قرارا بشأنها يعتبر في هذه الحالة رأي الجهة الوارد في تظلمها نهائيا واجب التنفيذ، ولا يجوز لأعضاء اللجنة من خارج الجهاز المشاركة في الاجتماعات التي تناقش فيها اللجنة تظلمات جهاتهم بشأن حالات الامتناع".

مادة (١٥)

" يشكل مكتبان يتبعان رئيس الجهاز مباشرة يختصان بالتدقيق والرقابة وذلك وفقا لما يلي: المكتب الفني: يتكون من العاملين الكويتيين الفنيين بالجهاز ذوي خبرة لا تقل عن (١٥) سنة، يتولى التحقق من التزام العاملين الفنيين بالجهاز بأداء مهامهم الواردة بالقانون ولائحته التنفيذية، كما يتولى الرقابة المسبقة على أعمال الجهاز.

مكتب التدقيق والتفتيش: يتكون من العاملين الكويتيين غير الفنيين بالجهاز ذوي خبرة لا تقل عن (١٠) سنوات، يتولى القيام بأعمال التدقيق الإداري والمالي الخاصة بأعمال الجهاز غير الفنية. ويصدر رئيس الجهاز بعد موافقة اللجنة العليا قرارا بشأن الهيكل التنظيمي واختصاصات المكتبين".

مادة (٢٧)

" تعد ميزانية الجهاز بناء على اقتراح رئيس الجهاز، وتدرج كقسم خاص بالميزانية العامة للدولة، ولرئيس الجهاز الاختصاصات المخولة لوزير المالية بشأن استخدام الاعتمادات المالية المقررة بميزانية الجهاز".

State of Kuwait



دولة الكويت

(المادة الثانية)

تضاف مادتان جديدتان برقم (، ٣ مكررا، ٢٣ مكررا) إلى القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥
المشار إليه نصهما الآتي:

مادة (٣ مكررا)

" لا يجوز عزل رئيس الجهاز أو نائبه أو أي من رؤساء القطاعات بالجهاز إلا بناء على
اقتراح من أغلبية أعضاء اللجنة العليا، وذلك في حال ثبوت الإخلال الجسيم بواجباتهم وبعد
إجراء تحقيق من لجنة يشكلها وزير المالية على أن يرأسها قاضي بدرجة مستشار يرشحه
المجلس الأعلى للقضاء."

مادة (٢٣ مكررا)

" يلتزم الجهاز بالتوقيع على بروتوكول تعاون مع الجهات الرقابية في الدولة من أجل التنسيق
والتعاون وتبادل الخبرات وتقديم الاقتراحات والتوصيات اللازمة للجهات المختصة لضمان
تحقيق الشفافية والنزاهة والوضوح في الأداء المالي العام، وتعزيز المصداقية والثقة بالإجراءات
المالية في الدولة."

(المادة الثالثة)

تلغي المادة (٤) من القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ المشار إليه.

(المادة الرابعة)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

State of Kuwait



دولة الكويت

(المادة الخامسة)

على رئيس مجلس الوزراء، والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون، ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

أمير دولة الكويت
نواف الأحمد الصباح

State of Kuwait



دولة الكويت

المذكرة الإيضاحية

للاقتراح بقانون

بتعديل بعض أحكام القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥

بإنشاء جهاز المراقبين الماليين

على الرغم من صدور القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ بإنشاء جهاز المراقبين الماليين، إلا أنه تبين بعد التطبيق العملي بأن القانون بحاجة إلى بعض التعديلات لمنح جهاز المراقبين الماليين المزيد من الاستقلالية المالية والإدارية وفقا لما تم منحه للجهات الرقابية المماثلة (ديوان المحاسبة و الهيئة العامة لمكافحة الفساد) و حاجة القانون إلى مزيد من تطوير مهام واختصاصات الجهاز بما يمكنه من تحقيق أهدافه الاستراتيجية من تحقيق رقابة مسبقة فعالة على الأداء المالي العام للدولة وضمان الشفافية والنزاهة والوضوح في الأداء المالي العام وتعزيز المصداقية والثقة بالإجراءات المالية وتجدر الإشارة بأن الرؤية الاستراتيجية لتصبح الكويت مركزا ماليا وتجاريا تعتبر نقطة تحول للاقتصاد الكويتي ، و رغبة في حسن استخدام الموارد ورفع كفاءة وفعالية الأجهزة الإدارية التي تعمل على تحقيق هذه الرؤية فإنه يتطلب وجود دور فاعل للمراقبين الماليين يضمن حسن استخدام الأموال الضخمة اللازمة لتحقيق تلك التطلعات.

ونظرا لما يواجه الجهاز حاليا من صعوبات وعراقيل جوهرية، تحد من قدرته على القيام بدوره على الوجه الأكمل، والتي من أهمها الاستقلالية الإدارية والمالية من جهة وتفعيلا لاختصاصاته من جهة أخرى، لذا جاءت هذه التعديلات على قانون الجهاز لتفعيل هذا الدور الهام ومعالجة السلبيات التي واكبت عمله خلال الفترة السابقة، حيث اشتملت التعديلات على قانون الجهاز على المواد التالية:



State of Kuwait

دولة الكويت

مادة (١) حيث جاء فيها تعريف كل من الجهاز ورئيس الجهاز والجنة العليا واللجنة العليا والمراقبين الماليين والجهات الخاضعة لرقابة الجهاز.

فيما بينت المادة (٣) بأن يشكل الجهاز من رئيس بدرجة وزير يتولى إدارته وتصريف شؤونه وتمثيله في الاتصال بالجهات المعنية ويعين بموجب مرسوم لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمدة واحدة بناء على ترشيح وزير المالية، ويكون له نائب ورؤساء قطاعات يصدر بتعيينهم مرسوم لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمدة واحدة بناء على ترشيح رئيس الجهاز، ويشترط فيهم ان تتوفر لديهم الخبرات التالية:

- نائب رئيس الجهاز: خبرة لا تقل عن ١٥ سنة في الجهاز.
- رؤساء القطاعات الفنية: خبرة لا تقل عن ١٠ سنوات في الإدارات الفنية في الجهاز.
- رؤساء القطاعات الغير فنية: خبرة لا تقل عن ١٠ سنوات في الإدارات الغير فنية في الجهاز.

ويحل نائب رئيس الجهاز محل رئيس الجهاز في حالة غيابه، ويجوز عند الاقتضاء نذب أحد رؤساء القطاعات للقيام بأعمال نائب الرئيس، كما يجوز الرئيس الجهاز في حال غياب أحد رؤساء القطاعات تكليف أحد مدراء الإدارات القيام بأعماله، ويحدد بقرار من رئيس الجهاز نظام التفويض وشروطه.

ويلحق بالجهاز العدد اللازم من المراقبين الماليين والموظفين الإداريين والمعاونين والخبراء من التخصصات المختلفة، لتمكينه من القيام بمهامه ولأهمية المحافظة على المستوى المالي الذي يتناسب مع طبيعة وحجم الأعمال والاختصاصات الرقابية التي يقوم بها الجهاز والتي لا تقل أهمية دورهم عن الجهات الرقابية المماثلة



State of Kuwait

دولة الكويت

وضمانة لاستقلالية الجهاز كجهة رقابية قضت المادة (٧) بتشكيل لجنة عليا برئاسة رئيس الجهاز ونائب رئيس الجهاز نائبا لرئيس اللجنة وعضوية رئيس ديوان الخدمة المدنية ورئيس إدارة الفتوى والتشريع ورؤساء القطاعات بالجهاز، وأمانة سر أحد العاملين بالجهاز، كما اشترطت المادة أن تتعقد اللجنة بحد أدنى ثلاث مرات بالسنة، وتتخذ قراراتها بأغلبية الحاضرين، وعند التساوي يكون صوت الرئيس مرجحا، وحددت المادة اختصاصات اللجنة العليا وهي:

- (١) اقرار الهيكل التنظيمي للجهاز والتعديل عليه.
 - (٢) اقرار اللوائح المالية والادارية للجهاز والتعديل عليها.
 - (٣) اقرار الخطط الاستراتيجية والتنمية للجهاز.
 - (٤) ممارسة صلاحيات مجلس الخدمة المدنية فيما يتعلق بتنظيم أعمال الجهاز وشئون موظفيه.
 - (٥) إقرار كادر خاص للجهاز لا يقل في درجاته ورواتبه وبدلاته وحوافزه ومزاياه النقدية والعينية عن كادر الجهات الرقابية المماثلة.
 - (٦) اقتراح تعديل قانون الجهاز.
- وسعيًا لتحقيق أهداف الجهاز بتحقيق رقابة مسبقة فعالة على الأداء المالي للدولة وضمان الشفافية والنزاهة والوضوح في الأداء المالي العام، وتعزيز المصداقية والثقة بالإجراءات المالية، نصت المادة (٩) بأنه تسري أحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية على الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز التالية:

– الوزارات والإدارات الحكومية والجهات ذات الميزانيات الملحقة والمستقلة.



State of Kuwait

دولة الكويت

- الشركات أو المؤسسات التي يكون للدولة أو أحد الأشخاص المعنوية العامة الأخرى نصيب في رأس مالها لا يقل عن ٥٠% منه، ولا يخضع لرقابة الجهاز نشاط الاستثمارات المالية التي تقوم بها تلك الشركات والمؤسسات.
- المكاتب الخارجية الحكومية أيا كان نوعها (صحية، ثقافية، إعلامية، استثمارية... الخ) ويتم اختيارها وفقا لقواعد ونظم تحددها اللجنة العليا.
- أية جهة أخرى أو أعمال أخرى تقرر اللجنة العليا رقابة الجهاز عليها.
- ويخطر رئيس الجهاز مجلس الوزراء ومجلس الأمة في حال رفض إحدى الجهات الرقابية الجهاز، ولا يجوز لوزارة المالية والجهات المختصة في الدولة اعتماد ميزانية تلك الجهات إلا بعد موافقتها على خضوعها لرقابة الجهاز.

كما جاءت المادة (١٤) لتبين ضرورة تحقق المراقب المالي من أن أي التزام مالي على ميزانية الجهة الخاضعة لرقابة الجهاز أو تحميل أي عبء على الخزنة العامة قد أجاز من السلطة المختصة وفقا للقوانين والقرارات والتعليمات المالية وبعد استيفاء المستندات المؤيدة ، وفي حال عدم وجود هذه الإجازة فعلى المراقب المالي أن يتمتع عن توقيع الاستمارة مع بيان أسباب الامتناع كتابة ، كما بينت المادة آلية معالجة هذا الامتناع ، ونصت أنه في حال اعتراض الوزير المختص للجهة على رأي المراقب المالي ، يتم توجيه كتاب تظلم (موقع من الوزير المختص فقط) إلى رئيس الجهاز متضمنة أسباب التظلم ومرفق به المستندات اللازمة ويرفع الرأيين معا الى لجنة دراسة التظلمات على حالات الامتناع والتي تشكل برئاسة رئيس الجهاز وعضوية كل من :

- نائب رئيس الجهاز - نائبا لرئيس اللجنة.



State of Kuwait

دولة الكويت

- ممثل عن إدارة الفتوى والتشريع (لا يقل درجته عن مستشار) - عضواً.
- ممثل عن وزارة المالية (لا يقل درجته عن وكيل وزارة مساعد) - عضواً.
- رئيس القطاع الفني المختص - عضواً.

وبعد دراسة الرأيين يكون قرار اللجنة نهائياً واجب التنفيذ، وفي حال مرور ٣٠ يوماً من تاريخ تظلم الجهة ولم تتخذ اللجنة قراراً بشأنه يعتبر في هذه الحالة رأي الجهة الوارد في تظلمها نهائياً واجب التنفيذ، ولا يجوز لأعضاء اللجنة من خارج الجهاز المشاركة في الاجتماعات التي تناقش فيها اللجنة تظلمات جهاتهم بشأن حالات الامتناع.

يقوم بأمانة السر أحد العاملين بالجهاز ويسمى بقرار من رئيس الجهاز، وتتعدد اللجنة بناء على دعوة من الرئيس أو نائب الرئيس في حالة غيابه، ولا يعتبر انعقادها صحيحة إلا بحضور الرئيس أو نائب الرئيس وأغلبية الأعضاء، وتتخذ قرارات اللجنة بأغلبية الحاضرين، وعند التساوي يكون صوت الرئيس مرجحاً، على أن تضع اللجنة نظام العمل الخاص بها، وتصرف مكافآت أعضائها من خارج الجهاز وفقاً للقواعد والنظم التي تضعها اللجنة العليا.

وللتفريق بين المكاتب المختصة بالرقابة على أعمال الجهاز الفنية (الرقابة المالية) وبين المكاتب المختصة بالرقابة على أعمال الجهاز الإدارية والمالية فقد نصت المادة (١٥) بأنه يشكل مكتبين يتبعان رئيس الجهاز مباشرة يختصان بالتدقيق والرقابة وذلك وفقاً لما يلي:

المكتب الفني: يتكون من العاملين الكويتيين الفنيين بالجهاز (المراقبين الماليين) ذوي خبرة لا تقل عن ١٥ سنة، يتولى التحقق من التزام العاملين الفنيين بالجهاز بأداء مهامهم الواردة بالقانون ولائحته التنفيذية، كما يتولى الرقابة المسبقة على أعمال الجهاز.



State of Kuwait

دولة الكويت

مكتب التدقيق والتفتيش: يتكون من العاملين الكويتيين غير الفنيين بالجهاز ذوي خبرة لا تقل عن ١٠ سنوات، يتولى القيام بأعمال التدقيق الإداري والمالي الخاصة بأعمال الجهاز غير الفنية.

ويصدر رئيس الجهاز بعد موافقة اللجنة العليا قراراً بشأن الهيكل التنظيمي واختصاصات المكتبيين.

وحيث إن الركن الأساسي في العمل الرقابي هو الاستقلالية والحيادية فقد جاءت المادة (٢٧) لتؤكد ضرورة الاستقلالية المالية للجهاز مما يعطي ضماناً حقيقية لعمل الجهاز فقد أوضحت المادة بأن يقترح رئيس الجهاز ميزانية الجهاز وتدرج قسم خاص بالميزانية العامة للدولة، ولرئيس الجهاز الاختصاصات المخولة الوزير المالية بشأن استخدام الاعتمادات المالية المقرر بميزانية الجهاز.

ولحماية قياديي الجهاز من أي ضغوط أو تدخلات تؤثر على استقلاليتهم وحيادهم اضيفت مادة جديدة على القانون برقم (٣ مكرر) وهي بأنه لا يجوز عزل رئيس الجهاز أو نائبه أو أي من رؤساء القطاعات بالجهاز الا بناء على اقتراح من أغلبية أعضاء اللجنة العليا، وذلك في حال ثبوت الاخلال الجسيم بواجباته وبعد اجراء تحقيق من لجنة يشكها وزير المالية على أن يرأسها قاضي بدرجة مستشار يرشحه المجلس الأعلى للقضاء ولتحقيق التعاون والشراكة بين الجهات الرقابية بما يؤدي الى تحقيق أهدافها اضيفت مادة جديدة على القانون برقم (٢٣ مكرر) وهي بأن يلتزم الجهاز بالتوقيع على بروتوكول تعاون مع الجهات الرقابية في الدولة (ديوان المحاسبة ، الهيئة العامة لمكافحة الفساد ،وحدة التحريات المالية والجهات الرقابية الأخرى) بهدف التنسيق والتعاون وتبادل الخبرات وتقديم الاقتراحات والتوصيات



State of Kuwait

دولة الكويت

اللازمة للجهات المختصة لضمان تحقيق الشفافية والنزاهة والوضوح في الأداء المالي العام،
وتعزيز المصداقية والثقة بالإجراءات المالية في الدولة.
ونظرا لانتقال اختصاص إقرار كادر خاص للجهاز الى اللجنة العليا كما نصت عليه المادة
(٧) من هذا القانون لذا تم الغاء المادة (٤) من قانون إنشاء جهاز المراقبين الماليين.

الفصل التشريعي السادس عشر دور الانعقاد الأول

٢١٦