



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

State of Kuwait

دولة الكويت

الفصل التشريعي السادس عشر
دور الانعقاد العادي الأول

التقرير (٤)

قطاع اللجان

لجنة الشؤون التشريعية والقانونية

التاريخ: ١٨ جمادى الآخر ١٤٤٢ هـ

الموافق: ٣١ يناير ٢٠٢١ م

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد ،

يسرني أن أقدم لكم **التقرير الرابع** للجنة الشؤون التشريعية والقانونية عن الاقتراحين
بقانونين في شأن تنظيم إقامة الديوانيات .

**برجاء عرضه على المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدد في ضوء ما تقضي به المادة (٩٨)
من اللائحة الداخلية .**

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

رئيس اللجنة

د. خالد عايد العنزي

رئيس اللجنة
د. خالد عايد العنزي



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

State of Kuwait

دولة الكويت

الفصل التشريعي السادس عشر
دور الانعقاد العادي الأول

التاريخ : جمادى الآخر ١٤٤٢ هـ
الموافق : يناير ٢٠٢١ م

التقرير الرابع

اللجنة الشؤون التشريعية والقانونية

عن

- ١- الاقتراح بقانون في شأن تنظيم إقامة الديوانيات، المقدم من السيد العضو/ د. محمد هادي الحويلة.
- ٢- الاقتراح بقانون في شأن تنظيم إقامة الديوانيات، المقدم من السيد العضو/ سعدون حماد العتيبي.

الإحالة:

أحال السيد رئيس مجلس الأمة إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية الاقتراحين بقانونين المشار إليهما في ٢٤/١٢/٢٠٢٠ ، وذلك لدراستهما وتقديم تقرير بشأنهما إلى المجلس.

اجتماع اللجنة :

عقدت اللجنة لهذا الغرض اجتماعاً بتاريخ ٢٠٢١/١/٤.

موضوع الاقتراحين بقانونين :

استعرضت اللجنة الاقتراحين بقانونين وتبين لها أنهما متطابقين في الفكرة والمضمون ، حيث ينصان على جواز إقامة الديوانيات على الارتدادات أو على أملاك الدولة الملاصقة للسكن الخاص بعد الحصول على ترخيص بذلك من وزارة المالية. وأهم ما جاء في مواد الاقتراحين بقانونين الآتي :



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

State of Kuwait

دولة الكويت

- تعريف المقصود بمصطلح الديوانية.
 - تحديد ما يجب مراعاته عند إصدار الترخيص الممنوح لإقامة الديوانيات.
 - وجوب تقديم أصحاب الديوانيات القائمة طلبات للحصول على الترخيص خلال شهرين من تاريخ العمل بالقانون.
 - معاقبة المخالفين بالغرامة التي لا تتجاوز ألف دينار مع الحكم بإزالة المخالفة على نفقة المخالف بدون تعويض.
- يهدف الاقتراحان بقانونين - حسبما جاء في مذكرتيهما الإيضاحية - إلى تنظيم أوضاع الديوانيات المقامة خارج المنزل على الارتدادات الملاصقة له كونها تعد إراثاً شعبياً كويتياً.

عرض عمل اللجنة :

بعد البحث والدراسة رأت اللجنة أن المرسوم بالقانون رقم (١٠٥) لسنة ١٩٨٠ في شأن نظام أملاك الدولة جاء لينظم عملية إدارة واستغلال أملاك الدولة وفق المادة (١٣٨) من الدستور والتي تنص على أن:

"يبين القانون الأحكام الخاصة بحفظ أملاك الدولة وإدارتها وشروط التصرف فيها، والحدود التي يجوز فيها النزول عن شيء من هذه الأملاك".

وبالرجوع إلى المرسوم بالقانون رقم (١٠٥) لسنة ١٩٨٠ المشار إليه يلاحظ أنه ينظم عملية استغلال وزارة المالية لأملاك الدولة الخاصة العقارية مباشرة أو عن طريق التأجير ، كما أنه وضع ضوابط أخرى كأن لا تتجاوز مدة العقد ثلاث سنوات قابلة للتجديد ونص على أن للحكومة الحق في إخلاء العقار لدواعي المصلحة العامة.



State of Kuwait

دولة الكويت

بناء على ما تقدم فإن اللجنة تبدي بعض الملاحظات القانونية على نصوص الاقتراحين بقانونين على النحو التالي:

- النص في الاقتراحين بقانونين على أن يكون الانتفاع بالأرض محل الترخيص بمقابل سنوي يتم تحديده من قبل وزارة المالية عند إصدار الترخيص.
- الاقتراحان بقانونين حددا مدة الترخيص بعشر سنوات قابلة للتجديد ومن الملائم أن تكون المدة ثلاث سنوات كما جاء في المرسوم بالقانون رقم (١٠٥) لسنة ١٩٨٠ في شأن نظام أملاك الدولة.
- النص في الاقتراحين على جواز إلغاء الترخيص قبل انتهاء مدته لدواعي المصلحة العامة (كتوسيع الطرق على سبيل المثال).
- حذف عبارة "الارتدادات" أينما وردت والاكتفاء بعبارة "أملاك الدولة الملاصقة للسكن الخاص" لضبط الصياغة.
- من الملائم النص على إنذار المخالف قبل توقيع العقوبة المنصوص عليها في الاقتراحين بقانونين.

رأي اللجنة (التصويت) :

بعد المناقشة وتبادل الآراء انتهت اللجنة إلى **الموافقة** بأغلبية آراء الحاضرين من أعضاءها (١:٤) على الاقتراحين بقانونين مع الأخذ بالملاحظات السالف بيانها.

رأي الأقلية :

انبنى رأي الأقلية غير الموافقة على الاقتراحين بقانونين على أن فكرتهما تخالف الدستور باعتبار أن الدستور أعطى قضية الحفاظ على النظام العام أهمية خاصة ، ومن ضمن مفهوم



State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

النظام العام المحافظة على السكنية بإقامة الديوانيات خارج الحدود السكنية فيه إزعاج للمنازل المجاورة والمارة ، كما أن هذه القوانين تثير إشكالات قانونية وعملية جمة أثناء قيام الدولة بتوفير الخدمات المختلفة كالمياه والكهرباء والطرق وغيرها ، إضافة إلى ذلك فإن المنظر قد يكون غير حضاري بإقامة بعض الديوانيات خارج المباني المرخصة خصوصاً مع عدم وجود تنظيم معين لها وفكرة النظام العام تستوعب اليوم أيضاً المنظر الجمالي ويعتبر جزءاً منها .

State of Kuwait



دولة الكويت

**واللجنة تقدم تقريرها إلى المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدد في ضوء ما
تقضي به المادة (٩٨) من اللائحة الداخلية.**

مقرر اللجنة

مهند طلال السايير

*** المرفقات : صورة ضوئية من :**

- مرفق رقم (١): الاقتراحان بقانونين .

مرفق رقم (1)
نسخة من الاقتراحين بقانونين

State of Kuwait

دولة الكويت
١٤ / ١٢ / ١٤

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد،،،

أتقدم بالاقترح بقانون المرفق في شأن تنظيم إقامة الديوانيات، مشفوعاً
بمذكرته الإيضاحية، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة
الموقر.

مع خالص التحية،،،

مقدم الاقتراح
د. محمد هادي الحويطة

شخص مجلس الأمة

يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية.

يوزع على السادة الأعضاء.

١٤ / ١٢ / ١٤

State of Kuwait



دولة الكويت

اقتراح بقانون في شأن تنظيم إقامة الديوانيات

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى القانون رقم (١٦) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الجزاء والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الاجتماعات العامة والتجمعات،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٠٥) لسنة ١٩٨٠ في شأن نظم أملاك الدولة والقوانين المعدلة له،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه،

مادة ١

يقصد بالديوانية في تطبيق أحكام هذا القانون: المكان الخاص الذي جرى العرف على أن يعده صاحب المنزل داخل منزله أو أمامه لاستقبال المواطنين للكلام في موضوعات متفرقة دون دعوة عامة لبحث موضوع محدد.

مادة ٢

يجوز إقامة الديوانيات على الارتدادات أو على أملاك الدولة الملاصقة للسكن الخاص بعد الحصول على ترخيص بذلك من وزارة المالية.

مادة ٣

يراعى في الترخيص ما يلي:

- ١- أن يحدد الترخيص مساحة الديوانية وموقعها.
- ٢- أن لا تؤثر الديوانية على طرق المشاة، وألا تؤدي إلى إعاقة حركة السير والمركبات.



State of Kuwait

دولة الكويت

- ٣- أن لا تؤثر الديوانية على شبكات مجاري المياه والأمطار والصرف الصحي وشبكات الكهرباء وغيرها من المرافق العامة.
- ٤- لا يخصص للفرد الواحد أكثر من ديوانية.
- ٥- لا يجوز التنازل عن الترخيص أو تأجيله للغير.
- ٦- أن يكون الترخيص لمدة عشر سنوات قابلة للتجديد.

مادة ٤

يصدر وزير المالية القرارات اللازمة لتنفيذ هذا القانون، وتحدد هذه القرارات الشروط والمواصفات التي يجب الالتزام بها عند إقامة الديوانية.

مادة ٥

على أصحاب الديوانيات القائمة في تاريخ العمل بهذا القانون والمقامة على الارتدادات أو على أملاك الدولة تقديم طلبات للحصول على الترخيص اللازم لإقامتها، وذلك خلال شهرين من تاريخ العمل به.

مادة ٦

يعاقب كل من يخالف أحكام هذا القانون والقرارات التي تصدر تنفيذاً له بغرامة لا تتجاوز ألف دينار، مع الحكم بإزالة المخالفة على نفقة المخالف ودون تعويض.

مادة ٧

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.

أمير دولة الكويت
نواف الأحمد الصباح



State of Kuwait

دولة الكويت

المذكرة الايضاحية للاقتراح بقانون في شأن تنظيم إقامة الديوانيات

تعد الديوانيات في الكويت إرثاً شعبياً يلتقي فيه المواطنون لتبادل الرأي في الموضوعات العامة، لذلك استثنى قانون الاجتماعات العامة والتجمعات من أحكامه، فنص في المادة الثالثة على أنه: (لا يعتبر اجتماعاً عاماً ما جرى به العرف من اجتماعات في الدواوين الخاصة داخل المنازل أو أمامها للكلام في موضوعات متفرقة دون دعوة عامة لبحث موضوع عام محدد)، وقد جرى العرف في كثير من الأحيان على إقامة الديوانية خارج المنزل على الارتدادات الملاصقة لها والتي تعد من أملاك الدولة، وقد أعد هذا الاقتراح بقانون لتنظيم أوضاع هذه الديوانيات وما ينشأ عنها مستقبلاً.

فقد عرفت المادة (الأولى) من الاقتراح المقصود بالديوانية، أما المادة الثانية فقد نصت على أنه يجوز إقامة الديوانيات على الارتدادات أو على أملاك الدولة الملاصقة للسكن الخاص بعد الحصول على ترخيص بذلك من وزارة المالية، وأوضحت المادة (الثالثة) الشروط المحددة والخاصة للترخيص وإقامة الديوانية، ونصت المادة (الرابعة) على أن يصدر وزير المالية القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون، وأن تحدد هذه القرارات الشروط والمواصفات التي يجب التزامها عند إقامة الديوانية، بينما ألزمت المادة (الخامسة) أصحاب الديوانيات القائمة في تاريخ العمل بهذا القانون والمقامة على الارتدادات أو على أملاك الدولة تقديم طلبات للحصول على الترخيص اللازم لإقامتها، وذلك خلال شهرين من تاريخ العمل به، أما المادة السادسة فقد



State of Kuwait

دولة الكويت

نصت على معاقبة كل من يخالف أحكام هذا القانون والقرارات التي تصدر تنفيذاً له بغرامة لا تجاوز ألف دينار، مع الحكم بإزالة المخالفة على نفقة المخالف ودون تعويض.

احالة



State of Kuwait

دولة الكويت

٢٨ / ٢ / ٢٠٢١

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد،،،

أتقدم بالاقترح بقانون المرفق في شأن تنظيم إقامة الديوانيات، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر.

مع خالص التحية،،،

يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية.

يوزع على السادة الأعضاء .

مقدم الاقتراح

سعدون حماد العتيبي

State of Kuwait



دولة الكويت

اقترح بقانون في شأن تنظيم إقامة الديوانيات

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى القانون رقم (١٦) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الجزاء والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الاجتماعات العامة والتجمعات،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٠٥) لسنة ١٩٨٠ في شأن نظم أملاك الدولة والقوانين المعدلة له،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه،

(المادة الأولى)

يقصد بالديوانية في تطبيق أحكام هذا القانون: المكان الخاص الذي جرى العرف على أن يعده صاحب المنزل داخل منزله أو أمامه لاستقبال المواطنين للكلام في موضوعات متفرقة دون دعوة عامة لبحث موضوع محدد.

(المادة الثانية)

يجوز إقامة الديوانيات على الارتدادات أو على أملاك الدولة الملاصقة للسكن الخاص بعد الحصول على ترخيص بذلك من وزارة المالية.

(المادة الثالثة)

يراعى في الترخيص ما يلي:

- ١- أن يحدد الترخيص مساحة الديوانية وموقعها.
- ٢- أن لا تؤثر الديوانية على طرق المشاة، وألا تؤدي إلى إعاقة حركة السير والمركبات.



State of Kuwait

دولة الكويت

- ٣- أن لا تؤثر الديوانية على شبكات مجاري المياه والأمطار والصرف الصحي وشبكات الكهرباء وغيرها من المرافق العامة.
- ٤- لا يخصص للفرد الواحد أكثر من ديوانية.
- ٥- لا يجوز التنازل عن الترخيص أو تأجيله للغير.
- ٦- أن يكون الترخيص لمدة عشر سنوات قابلة للتجديد.

(المادة الرابعة)

يصدر وزير المالية القرارات اللازمة لتنفيذ هذا القانون، وتحدد هذه القرارات الشروط والمواصفات التي يجب الالتزام بها عند إقامة الديوانية.

(المادة الخامسة)

على أصحاب الديوانيات القائمة في تاريخ العمل بهذا القانون والمقامة على الارتدادات أو على أملاك الدولة تقديم طلبات للحصول على الترخيص اللازم لإقامتها، وذلك خلال شهرين من تاريخ العمل به.

(المادة السادسة)

يعاقب كل من يخالف أحكام هذا القانون والقرارات التي تصدر تنفيذاً له بغرامة لا تتجاوز ألف دينار، مع الحكم بإزالة المخالفة على نفقة المخالف ودون تعويض.

(المادة السابعة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.

أمير دولة الكويت
نواف الأحمد الصباح



دولة الكويت

State of Kuwait

المذكرة الايضاحية للاقتراح بقانون في شأن تنظيم إقامة الديوانيات

تعد الديوانيات في الكويت إرثاً شعبياً يلتقي فيه المواطنون لتبادل الرأي في الموضوعات العامة، لذلك استثناهما قانون الاجتماعات العامة والتجمعات من أحكامه، فنص في المادة الثالثة على أنه: (لا يعتبر اجتماعاً عاماً ما جرى به العرف من اجتماعات في الدواوين الخاصة داخل المنازل أو أمامها للكلام في موضوعات متفرقة دون دعوة عامة لبحث موضوع عام محدد)، وقد جرى العرف في كثير من الأحيان على إقامة الديوانية خارج المنزل على الارتدادات الملاصقة لها والتي تعد من أملاك الدولة، وقد أعد هذا الاقتراح بقانون لتنظيم أوضاع هذه الديوانيات وما ينشأ عنها مستقبلاً.

فقد عرفت المادة (الأولى) من الاقتراح المقصود بالديوانية، أما المادة الثانية فقد نصت على أنه يجوز إقامة الديوانيات على الارتدادات أو على أملاك الدولة الملاصقة للسكن الخاص بعد الحصول على ترخيص بذلك من وزارة المالية، وأوضحت المادة (الثالثة) الشروط المحددة والخاصة للترخيص وإقامة الديوانية، ونصت المادة (الرابعة) على أن يصدر وزير المالية القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون، وأن تحدد هذه القرارات الشروط والمواصفات التي يجب التزامها عند إقامة الديوانية، بينما ألزمت المادة (الخامسة) أصحاب الديوانيات القائمة في تاريخ العمل بهذا القانون والمقامة على الارتدادات أو على أملاك الدولة بتقديم طلبات للحصول على الترخيص اللازم لإقامتها، وذلك خلال شهرين من تاريخ العمل به، أما المادة السادسة فقد



دولة الكويت

State of Kuwait

نصت على معاقبة كل من يخالف أحكام هذا القانون والقرارات التي تصدر تنفيذاً له بغرامة لا تجاوز ألف دينار، مع الحكم بإزالة المخالفة على نفقة المخالف ودون تعويض.

الفصل التشريعي السادس عشر دور الانعقاد الأول ملف رقم ١

٢٤

١٦