State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

الفصل التشريعي الخامس عشر

دور الانعقاد العادي الرابع

التقرير (6)

قطاع اللجان

لجنة الشؤون التشريعية والقانونية

التاريخ : ١٤ **ربيـــع الأول** 1441هـ

الموافـق : ١١ **نوفمبـــــر** 2019م

السيد / رئيس مجلس الأمة **المحترم**

تحية طيبة وبعد ،

يسـرني أن أقـــدم لكـم التقريـر السـادس للجنـة الشـؤون التشـريعية والقانونيـة عـن الاقتراحين بقانونين بتعديل المادة رقم (1) من القانون رقم (110) لسنة 2014 بتقرير مكافأة ماليـة للخاضعين لقانـون التأمينـات الاجتماعيـة وقانون معاشـات ومكافآت التقاعد للعسكريين عند انتهاء الاشتراك . (أحدهما محال بصفة الاستعجال)

برجاء عرضه على المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصـدده في ضـوء مـا تقضـي بـه المادة (98) من اللائحة الداخلية .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

يدرج في جدول أعمال الجلسة القادمة
ويحال إلى لجنة الشؤون المالية والاقتصادية
مع إعطائه صفة الاستعجال

١٤/ ١١/ ٢٠١٩م

رئيس اللجنة

خالد حسين الشطي

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

التاريخ : ١٤ **ربيـــع الأول** 1441هـ

الموافـق : ١١ **نوفمبـــــر** 2019م

الفصل التشريعي الخامس عشر

دور الانعقاد العادي الرابع

التقرير السادس
للجنة الشؤون التشريعية والقانونية
عـــــــن

1-الاقتراح بقانون بتعديل المادة (1) من القانون رقم (110) لسنة 2014 بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين، المقدم من السادة الأعضاء/ ماجد مساعد المطيري، عبدالله فهاد العنزي، فيصل محمد الكندري، ثامر سعد الظفيري، فراج زبن العربيد.

(محال بصفة الاستعجال)

2-الاقتراح بقانون بتعديل المادة رقم (1) من القانون رقم (110) لسنة 2014 بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين عند انتهاء الاشتراك ، المقدم من السيد العضو/ علي سالم الدقباسي.

الإحالـــــــة :

أحال السيد رئيس مجلس الأمة إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية الاقتراحين بقانونين المشار إليهما الأول بتاريخ **2017/5/29** ، والثاني بتاريخ **2019/10/15** ، وذلك لبحثهما ودراستهما وتقديم تقرير بشأنهما إلى المجلس.

اجتماع اللجنة :

عقدت اللجنة لهذا الغرض اجتماعاً بتاريخ **2019/11/4** .

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

موضوع الاقتراحين بقانونين :

الاقتراح بقانون الأول :

استبدال المادة (1) من القانون رقم (110) لسنة 2014 المشار إليه ، وذلك بإضافة فئتي المؤمن عليهم العاملون لدى القطاع النفطي الخاضعون لأحكام القانون رقم (28) لسنة 1969 في شأن العمل في قطاع الأعمال النفطية، والمؤمن عليهم العاملون في الشركات المملوكة للدولة بالكامل والتي تخضع لقوانين أخرى تنظم حقوقهم المالية ضمن الفئات المستثناة من تطبيق أحكام القانون رقم (110) لسنة 2014 بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد العسكريين عند انتهاء الاشتراك.

يهدف الاقتراح بقانون - حسبما جاء بمذكرته الإيضاحية - إلى تحقيق المساواة بين كافة المواطنين العاملين في الدولة من خلال استثناء الفئات التي تنظم حقوقها المالية قوانين أخرى، وتطبيق القوانين واللوائح والعقود الخاصة بها .

الاقتراح بقانون الثاني:

إضافة فئة (المؤمن عليهم العاملون في القطاع النفطي) إلى الفئات المستثناة من تطبيق أحكام القانون رقم (110) لسنة 2014 المشار إليه.

يهدف الاقتراح بقانون - حسبما جاء بمذكرته الإيضاحية - إلى إنصاف العاملين بالقطاع النفطي جراء تضررهم من إخضاعهم لحكم المادة (9) من القانون رقم (110) لسنة 2014 المشار إليه والتي تجعل هذا القانون يحل محل أي التزام على أصحاب العمل بصرف أي مكافآت.

www.kna.kw

عرض عمل اللجنة :

بعد البحث والدراسة تبين للجنة أنه لا تشوب فكرة كلا الاقتراحين بقانونين شبهة مخالفة أحكام الدستور، كما أن الهدف منهما نبيل .

وقد أبدت اللجنة ملاحظات بشأن الاقتراح بقانون الأول تتمثل بالآتي :

- **إضافة عبارة "عند انتهاء الاشتراك" في نهاية عنوان الاقتراح بقانون .**
- **تعديل ديباجة القانون رقم (110) لسنة 2014 باستبدال عبارة "والقوانين المعدلة له" بعبارة "المعدل بالقانون رقم (62) لسنة 2015" ذلك أن القانون عُدل مرتين.**
- **تعديل المادة الأولى بإضافة الفئتين المراد استثناؤهما كبندين برقمي (5) ، (6) إلى المادة رقم (1) والإبقاء على المادة كما وردت بالقانون الأصلي .**

كما رأت اللجنة ضرورة قيام اللجنة المختصة بأخذ رأي الجهات المعنية بشأن مدى ملاءمة فكرة الاقتراحين بقانونين ، والتأكد من عدم حرمان الفئات المستثناة الواردة بالاقتراحين بقانونين من حقوقهم التأمينية .

<u>رأي اللجنة (التصويت) :</u>

بعد المناقشة وتبادل الآراء انتهت اللجنة إلى الموافقة بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها على الاقتراحين بقانونين مع الأخذ بالملاحظات سالفة البيان .

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

واللجنة تقدم تقريرها إلى المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده في ضوء ما تقضي به المادة (98) من اللائحة الداخلية .

مقرر اللجنة

محمد حسين الدلال

*** المرفقات : صورة ضوئية من :**

- مرفق رقم (1) : الاقتراحان بقانونين .

مرفـق رقــم (1)

نسخة من الاقتراحين بقانونين

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

٥٥١ / ن ح / ٤٦٩

دولة الكويت

٢٩ مايو ٢٠١٧

السيد/ رئيس مجلس الأمة

المحترم

تحيـــة طيبـــة وبعـــد ،،،

نتقـدم بـالاقتراح بقـانون المرفـق بتعـديل المـادة (١) مـن القـانون رقـم (١١٠) لسـنة ٢٠١٤ بتقريـر مكافـأة ماليـة للخاضـعين لقـانون التأمينـات الاجتماعيـة وقـانون معاشـات ومكافـآت التقاعـد للعسـكريين، مشـفوعاً بمذكرتـه الإيضـاحية، برجـاء التفضـل بعرضه على مجلس الأمة الموقر، مع إعطائه صفة الاستعجال.

مع خالص التحيـــة ،،،

مقدمو الاقـتراح

ماجـد مساعـد المطيري

عبدالله فهـاد العنزي

فيصـل محمد الكندري

ثامـر سعـد الظفيري

فـراح زبـن العربيـد

-كال الله لجنة الشؤون التشريعية والقانونية
ويوزع على الأعضاء
مع إعطائه صفة الاستعجال
٢٠١٧/٥/٣١

www.kuna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

اقتـــراح بقانـــون
بتعديل المادة (١) من القانون رقم (١١٠)
لسنة ٢٠١٤ بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون
التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٦٩ في شأن العمل في قطاع الأعمال النفطية،
- وعلى الأمر الأميري بالقانون رقم (٦١) لسنة ١٩٧٦ بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣٨) لسنة ١٩٨٠ بإصدار قانون المرافعات المدنية والتجارية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٩) لسنة ١٩٨٠ بإصدار قانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين والقوانين المعدلة له،
- وعلى القانون رقم (١٩) لسنة ٢٠٠٠ في شأن دعم العمالة الوطنية وتشجيعها للعمل في الجهات غير الحكومية المعدل بالقانون رقم (٣٢) لسنة ٢٠٠٣،
- وعلى القانون رقم (٦) لسنة ٢٠١٠ بشأن العمل في القطاع الأهلي والقوانين المعدلة له،
- وعلى القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤ بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين عند انتهاء الاشتراك المعدل بالقانون رقم (٦٢) لسنة ٢٠١٥،

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

– وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه :

(مادة أولى)

يستبدل بنص المادة (١) من القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤ المشار إليه النص التالي :

" تسري أحكام هذا القانون على الفئات التالية :

١- المؤمن عليهم الخاضعون لقانون التأمينات الاجتماعية المشار إليه.

٢- المستفيدون الخاضعون لقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين المشار إليه.

ويشار إليهم في نصوص هذا القانون بالمؤمن عليهم.

ويستثني من تطبيق أحكام هذا القانون :

١- المؤمن عليهم العاملون في القطاع الحكومي.

٢- المؤمن عليهم العاملون في الشركات المملوكة للدولة بالكامل والمستفيدون الذين التحقوا بالعمل قبل نشر هذا القانون لدى جهات تلتزم قبلهم بصرف مكافأة مالية عند انتهاء الخدمة.

٣- المؤمن عليهم العاملون في القطاع الحكومي أو الشركات المملوكة للدولة بالكامل والمستفيدون الذين استحقوا مكافآت مالية عند انتهاء الخدمة قبل العمل بهذا القانون.

٤- العاملون المعينون قبل سريان هذا القانون في حال نقلهم من المؤسسات العامة أو شركاتها المملوكة للدولة إلى مؤسسات عامة أو شركات آخري مملوكة للدولة بعقد جديد.

٥- المؤمن عليهم العاملون الكويتيون لدى القطاع النفطي الخاضعون لإحكام القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٦٩ المشار إليه.

٦- المؤمن عليهم العاملون الكويتيون في الشركات المملوكة للدولة بالكامل والتي تخضع لقوانين أخرى تنظم حقوقهم المالية."

(مادة ثانية)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.

أميـر دولة الكـويت

صباح الأحمد الصباح

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

المذكرة الإيضاحية
للاقتـــــراح بقانـــــون
بتعديل المادة (١) من القانون رقم (١١٠)
لسنة ٢٠١٤ بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون
التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين

المساواة بين العمال من الأسس التي وردت في أحكام ومواد الدستور ومنها على سبيل المثال لا الحصر المادتين (٧ ، ٨) اللتين جاء حكمهما بأن العدل والمساواة من دعامات المجتمع، وتصون الدولة دعامات المجتمع وتكفل تكافؤ الفرص للمواطن، ونص في المادة (٢٢) من الدستور على أن القانون ينظم على أسس اقتصادية مع مراعاة قواعد العدالة الاجتماعية العلاقة بين العمال وأصحاب العمل ، وأكدت المادة (٢٩) كذلك على مبدأ المساواة بين الناس وسواسيتهم وأنهم متساوون لدي القانون في الحقوق والواجبات العامة، كما ورد في المادة (٤١) على حق الكويتي في العمل ، وتلتزم الدولة بتوفيره وعلى عدالة شروطه ، وعلى هذا الدرب سار المشرع عند سن قانون العمل في القطاع الأهلي رقم (٦) لسنة ٢٠١٠ حينما نص في المادة (٣٣) منه بما مفاده وفق ما ورد في المذكرة الإيضاحية له من ضرورة المساواة بين العمال إذا عهد صاحب العمل إلي أخر بتأدية عمل من أعماله وكان ذلك في ظروف عمل واحدة إذ يتعين المساواة بين عمال الطرفين، وذلك دليل على ضرورة المساواة، ومن ثم لا يستقيم الأمر إذا لم تكن هناك مساواة بين العمال وبعضهم البعض الذين يعملون لدي صاحب عمل واحد وفي ظروف واحدة ويؤدون نفس العمل، فسنجد منهم من يستحق المكافأة المنصوص عليها في القانون أو لوائح صاحب العمل ومنهم من لا يتم صرفها لهم استناداً إلى ما ورد في نص المادة المراد تعديلها، فكيف إذن يكون الشعور لدي العمال فيما بينهم وما يولده ذلك من حقد أو ضغينه قد

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

تؤثر على العمل في حد ذاته ، وفضلا عما تم ذكره عاليه نجد أن المشرع في القانون المراد تعديله قد أهدر وأهمل مبدأ المساواة المنصوص عليه في الدستور وضرورة تطبيقه على العمال في ظروف العمل الواحدة لدي صاحب عمل واحد.

ومن ثم ومن منطلق المساواة بين كافة العاملين في الدولة فكان لازماً علينا تعديل المادة (١) من القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤ بما يضمن فيه المشرع المساواة الكاملة بين كافة العمال الكويتيين، وكان المشرع قد سار على هذا النهج في القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٦٩ في شأن العمل في قطاع الأعمال النفطية ومن ثم وجب استثناء العمال الكويتيين الخاضعين لذلك القانون سالف الذكر وعليه وجب إدخال تعديل على هذه المادة بإستثناء تلك الفئة التي ينظم حقوقها القانون المشار إليه من تطبيق حكم المادة، كما وجب التعديل فيما يتعلق بالشركات المملوكة للدولة فإن الأصل في احتساب حقوق العاملين فيها يكون للقوانين المنظمة لهذه الجهات.

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait
www.kna.kw

اقتراح بقانون
بتعديل المادة رقم (١) من القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤
بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية
وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين عند انتهاء الاشتراك

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٦٩ في شأن العمل في قطاع الأعمال النفطية،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤ بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين عند انتهاء الاشتراك والقوانين المعدلة له،

وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه:

(المادة الأولى)

يضاف بند جديد للفقرة الثالثة من المادة رقم (١) من القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤ المشار إليه نصه الآتي:

" ٥ – المؤمن عليهم العاملون في القطاع النفطي ".

(المادة الثانية)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

(المادة الثالثة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.

أمير دولة الكويت
صباح الأحمد الصباح

المذكرة الإيضاحية
للاقتراح بقانون
بتعديل المادة رقم (١) من القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤
بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية
وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين عند انتهاء الاشتراك

بعد صدور القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤ بتقرير مكافأة مالية للخاضعين لقانون التأمينات الاجتماعية وقانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين عند انتهاء الاشتراك وبدء تطبيقه لوحظت العديد من السلبيات التي تضرر منها موظفو القطاع النفطي من جراء تطبيق المادة (٩) من القانون المشار إليه أعلاه والتي أحلت هذا القانون محل أي التزام في الشركات النفطية للعاملين الخاضعين لهذا القانون بعد نشره أياً كان مصدر الالتزام سواء قانون أو لائحة أو قرار أو بموجب عقد أو اتفاق، فضلاً عن عدم المساواة والعدالة الوظيفية للعاملين الذين يعملون في أعمال شاقة أو خطرة أو ضارة مع المعينين قبل سريان هذا القانون مع العمال المعينين بعد سريانه وتعارضه مع ما ورد بنصوص القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٦٩ في شأن العمل في قطاع الأعمال النفطية في شأن مكافأة نهاية الخدمة.

لذلك رؤى تعديل هذا القانون لينصف العاملين بالقطاع النفطي، بحيث تضاف فئة العاملين بالقطاع النفطي للفئات المستثناة المنصوص عليها في المادة الأولى من القانون رقم (١١٠) لسنة ٢٠١٤ المشار إليه.