مرفق رقم
(٨٢) مكرر

دولة الكويت

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

الفصل التشريعي الخامس عشر

دور الانعقاد العادي الأول

التقرير (١)

يدرج في جلسة يوم الثلاثاء الموافق ٢٠١٧/٣/٧
مع إعطائه صفة الاستعجال

٢٠١٧/١٢/٥

مكتب لجنة الشؤون المالية والاقتصادية

لجنة تحسين بيئة الأعمال

ورعاية قطاع المشاريع الصغيرة والمتوسطة

الرقم:

التاريخ: ٩ جمادى الآخرة ١٤٣٨هـ

الموافق: ٧ مارس ٢٠١٧م

السيد / رئيس مجلس الامة **المحترم**

تحية طيبة وبعد ،،،

يسرني أن أقدم لكم **التقرير الأول** للجنة تحسين بيئة الأعمال ورعاية قطاع المشاريع الصغيرة والمتوسطة عن الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ بشأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم وتمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة (**المحال بصفة الاستعجال**).

برجاء عرضه على المجلس الموقر .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام،،،

رئيس اللجنة

راكان يوسف النصف

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

فهـــــرس المرفقـــات

م	الموضـــــــوع	الصفحـــة
١	التقريـــــر الأول للجنـــــة	١ - ٩
٢	مشروع القانون ومذكرته الإيضاحية كما انتهت إليه اللجنة	١٠ - ١٤
٣	الجـــــدول المقـــــــــارن	١٥ ــ ١٩
٤	تقرير لجنة الشؤون التشريعية والقانونية والقانون ومذكرته الإيضاحية	٢٠ ــ ٢٩

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait
www.kna.kw

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

الفصل التشريعي الخامس عشر

دور الانعقاد العادي الاول

تقريـــــــر (١)

للجنة تحسين بيئة الأعمال
ورعاية قطاع المشاريع الصغيرة والمتوسطة
عن الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون
رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ بشأن إنشاء محفظة مالية
لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي
والمشاريع الصغيرة للكويتيين
والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية
وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة

إعـــــداد : عبدالعزيز علي الهديب

مراجعـــــة : زينب ممدوح الزنكـوي

مراجعة قانونية: نورا عبدالرحمن المزيد

د. فاطمة محمد الطيري
مدير مكتب اللجنة المالية والإقتصادية

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

التاريخ: ٤ **جمادي الآخرة ١٤٣٨هـ** — **الفصل التشريعي الخامس عشر**

الموافق: ٢ **مـــــارس ٢٠١٧م** — **دور الانعقـــاد العـــادي الأول**

التقريـــر الرابـــع
للجنة الشؤون المالية والاقتصادية
عـــــن:
التقرير الأول
للجنة تحسين بيئة الاعمال ورعاية قطاع المشاريع الصغيرة والمتوسطة

عن اقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ بشأن إنشاء محفظة مالية لدى البنك الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين، والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة المقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضاله ، راكان يوسف النصف ، أحمد نبيل الفضل ، عبدالوهاب محمد البابطين ، عمر عبدالمحسن الطبطبائي (المحال بصفة الاستعجال)

الإحالـــــة:

أحال السيد رئيس مجلس الأمة الاقتراح بقانون المشار إليه بتاريخ ٢٠١٧/٢/١٥ رفق تقرير التشريعية رقم (٣٨) لدراسته وتقديم تقرير عنه.

عمل اللجنة:

وبهذا الصدد عقدت اللجنة اجتماعين بتاريخ ٢٠١٧/٢/١٦، ٢٠١٧/٢/٢٣، حضرها كل من:

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

- السيد/ خالد ناصر الروضان — وزيـــر التجـــارة والصناعـــــة ووزير الدولة لشؤون الشباب بالوكالة

***محفظة البنك الصناعي**

- السيد / عبدالمحســـن الحنيف — رئيس مجلس إدارة البنـك الصناعـي
- السيد / عبدالله مـذرب العتيبي — مديـــر محفظة المشروعات الصغيرة

*** الهيئة العامة للاستثمار**

- السيد / مشـــعل محمد الحماد — مديـــــر إدارة القـــــــروض
- السيد / مصعب عمـــر الفليج — مديـــــر اســـــــتثمار أول

هدف الاقتراح بقانون

اطلعت اللجنة على الاقتراح بقانون حيث اتضح لها أنه يهدف إلى زيادة رأس مال محفظة البنك الصناعي وتمديد العمل فيها، فمنذ العمل بقانون محفظة البنك الصناعي في عام ١٩٩٨ زاد إقبال الشباب الكويتي على العمل في المشاريع الصغيرة والمتوسطة، وقدمت المحفظة العديد من المساهمات التمويلية بما يخدم الأهداف المنشأة لأجلها.

رأي اللجنة التشريعية

اطلعت اللجنة على تقرير اللجنة التشريعية والقانونية رقم (٣٨) والتي ترى فيه أن فكرة الاقتراح بقانون جيدة وتهدف إلى الصالح العام وحل مشكلة البطالة وخلق جيل من الشباب المستثمر .

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

رأي الهيئة العامة للاستثمار

لا ترى الهيئة العامة للاستثمار أي مانع في الاقتراح بقانون من حيث التكلفة المالية، حيث سبق أن ناقشوا الموضوع مع البنك الصناعي واتفقوا على تقديم تعديلات مشابهة للاقتراح الماثل أمامهم.

رأي وزير التجارة والصناعة

أوضح السيد وزير التجارة والصناعة بأنه لا يرى أي مانع من الموافقة على الاقتراح الذي يقضي بتمديد عمل محفظة البنك الصناعي وزيادة رأس مالها ، وذلك نظراً لأن الصندوق غير قادر على القيام بأعماله على الوجه الأكمل . حيث أثبتت الممارسة الفعلية ظهور العديد من المثالب في القانون مما يتطلب تعديل العديد من المواد، ولذا طلب من اللجنة مهلة ثلاثة أشهر لتقديم تصور كامل حول تعديلات قانون الصندوق الوطني لدعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة .

رأي البنك الصناعي

قدم البنك الصناعي سرد تاريخي عن المحفظة والمحطات التي مرت بها وهي:

- صدر قانون المحفظة في مايو ١٩٩٨.
- بدأ عمل المحفظة واستقبال طلبات المبادرين في ابريل ٢٠٠٠.

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

- توقف عمل المحفظة لمدة عام نتيجة لصدور قانون (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن إنشاء الصندوق الوطني لدعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة.
- عادت المحفظة لمباشرة العمل في عام ٢٠١٤ بعد تعديل قانون ٢٠١٣/٩٨ المشار إليه.
- ينتهي العمل في المحفظة في ٢٠١٨ بعد انتهاء المهلة الزمنية المحددة بالقانون وهي (٢٠ سنة).

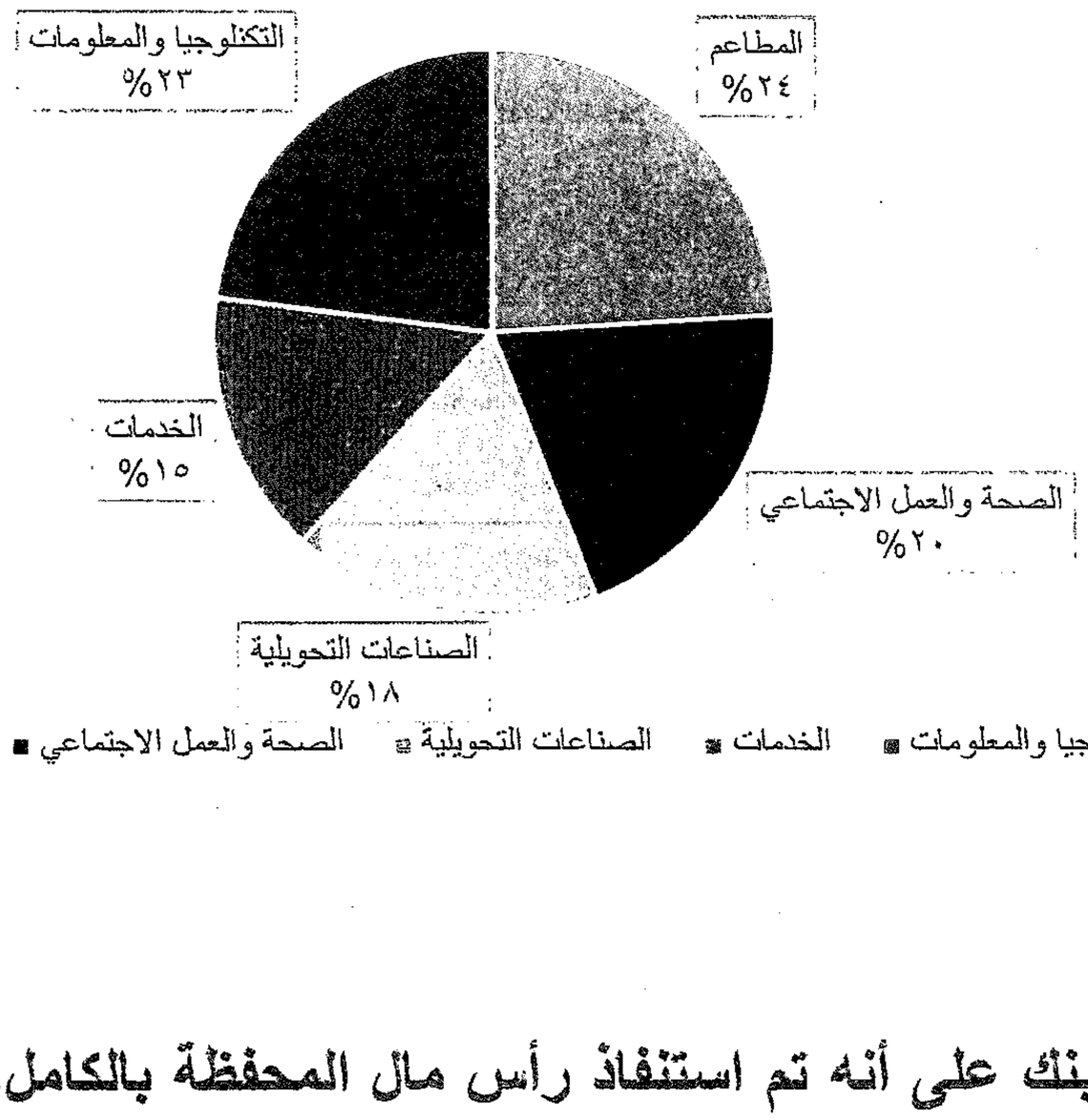
ومن ثم استعرض البنك الإنجازات التي قامت بها المحفظة طيلة عملها خلال ما يقارب ٢٠ سنة، وشمل الحقائق التالية:

- بلغ متراكم موافقات المحفظة منذ إنشائها ١٢٩٩ مشروع، بتكاليف استثمارية بلغت ١٥٦ مليون دينار وبموافقات تمويلية بلغت ١١٥ مليون دينار.
- يعمل في هذه المشاريع ما يزيد عن ٢٥٠٠ كويتي، وبلغت نسبة نجاحها ٩٠%.
- بلغ عدد المشاريع الممولة خلال السنوات الثلاث الأخيرة (٢٠١٤-٢٠١٦) ٧٠٦ مشاريع في مختلف القطاعات.
- بلغ إجمالي قيمة تمويل ٧٠٦ مشاريع ٧١ مليون دينار.
- الرسم البياني يوضح توزيع تلك المشاريع على مختلف القطاعات:

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت



ونوه رئيس البنك على أنه تم استنفاذ رأس مال المحفظة بالكامل، وأصبحت المحفظة غير قادرة على سداد المستحقات المالية والدفعات المترتبة على القروض، ونظرا لأن نظام التمويل يكون على دفعات لاحقة للعمل وفق ما يتم تنفيذه ، فقد وقع المبادرون بمأزق مالي نتيجة لعجز المحفظة عن الوفاء بالمستحقات المالية ، وأضاف أنه في الثلاث سنوات الأخيرة زاد إقبال الشباب على المشاريع الصغيرة وشهدت المحفظة نموا متزايدا في الطلب للاستفادة من الدعم الذي تقدمه، حيث أن بيانات السنة المالية الحالية توضح التالي:

موافقات ٣٠٠ مشروع	تكلفة تمويلية ١٥ مليون	٦٥ طلب بانتظار الدراسة

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

رأي اللجنـــة :

وبناء على ما تقدم ونظرا إلى هدف المحفظة السامي في دعم مشاريع الشباب الكويتي بما يعود بالنفع على الاقتصاد الوطني، فقد رأت اللجنة ما يلي:

- ضرورة تعديل القانونين بما يتيح للمحفظة العمل لمدة زمنية أطول وبرأس مال أكبر.
- ضعف أداء الصندوق الوطني للمشاريع الصغيرة والمتوسطة في الوقت الحالي يلزم وجود جهة أخرى تدعم مشاريع الشباب إلى أن تتعدل أوضاع الصندوق.
- توقف عمل المحفظة عام ٢٠١٣ كان له أثر سلبي على المشاريع الصغيرة.
- المحفظة تقدم تمويلا يتوافق مع أحكام الشريعة الإسلامية وبذلك يتوفر خيار للشباب الراغبين في هذا النوع من التمويل.
- بلغ عمر المحفظة ١٨ عام وهو ما منحها خبرة في التعامل مع المشاريع الحرفية.
- عدم إدخال الشباب المتعاقدين مع المحفظة في مشاكل مالية نتيجة انتهاء رأس المال لدى المحفظة.
- تعدد خيارات التمويل يتيح فرصة أكبر للشباب لإنشاء مشاريعهم الخاصة.
- وجود أكثر من جهة حكومية تقدم نفس الخدمة يخلق بيئة تنافسية إيجابية.
- زيادة رأس المال لا يؤثر على الميزانية فهو يعد إنفاقا استثماريا يخلق فرص عمل للشباب بعيدا عن العمل الحكومي.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

التصـــــويت :

وبعد المناقشة وتبادل الآراء انتهت اللجنة وبإجماع أعضائها الحاضرين إلى الموافقة بعد التعديل على الاقتراح بقانون بتعديل بعض احكام القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ بشأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وذلك على النحو الوارد في الجدول المقارن.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

واللجنة تقدم تقريرها إلى المجلس لاتخاذ ما يراه مناسبا بصدده.

مقـــرر اللجنة

أحمد نبيـــل الفضل

المرفقات :

١. النص كما انتهت إليه اللجنة ومذكرته الإيضاحية.
٢. الجدول المقارن.
٣. الاقتراح بقانون رفق تقرير لجنة الشؤون التشريعية والقانونية (٣٨).

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

مـــرفـق (1)

النص كما انتهت إليه اللجنة ومذكرته الإيضاحية.

اقتراح بقانون

في شأن تعديل نص المادة (الأولى) من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين وتعديل نص المادة (٣٢) من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى قانون غرفة تجارة الكويت ١٩٥٩،
- وعلى القانون رقم (٣٠) لسنة ١٩٦٤ بإنشاء ديوان المحاسبة والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم (٣٢) لسنة ١٩٦٨ في شأن النقد وبنك الكويت المركزي وتنظيم المهنة المصرفية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٨) لسنة ١٩٨٠ بإصدار قانون التجارة والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٠٥) لسنة ١٩٨٠ في شأن نظام أملاك الدولة والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٨٢ بإنشاء الهيئة العامة للاستثمار ،
- وعلى القانون رقم (٥٦) لسنة ١٩٩٦ في شأن إصدار قانون الصناعة والمعدل بالقانون رقم (٢٢) لسنة ٢٠٠٩ ،

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

- وعلى القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ،
- وعلى القانون رقم (١٩) لسنة ٢٠٠٠ في شأن دعم العمالة الوطنية وتشجيعها للعمل في الجهات غير الحكومية المعدل بالقانون رقم (٣٢) لسنة ٢٠٠٣ ،
- وعلى القانون رقم (٢٢) لسنة ٢٠٠٩ في شأن الموافقة على نظام التنظيم الصناعي الموحد لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية ،
- وعلى القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة المعدل بالقانون رقم (٢) لسنة ٢٠١٤ ،
- وعلى القانون رقم (١١١) لسنة ٢٠١٣ في شأن تراخيص المحلات التجارية ،
- وعلى القانون رقم (١) لسنة ٢٠١٦ بإصدار قانون الشركات ،
- وعلى القانون رقم (٣٣) لسنة ٢٠١٦ بشأن بلدية الكويت ،
- وعلى القانون رقم (٤٩) لسنة ٢٠١٦ بشأن المناقصات العامة ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه ،

مادة أولى

يستبدل بنص المادة (الأولى) من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ المشار إليه النص التالي :

يؤذن للحكومة في إنشاء محفظة مالية بمبلغ خمسين مليون دينار لدى بنك الكويت الصناعي لدعم النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين .

ويكون إنشاء هذه المحفظة لمدة عشرين سنة تجدد بموجب هذا القانون لمدة مماثلة مع زيادة قيمتها إلى مائة وخمسين مليون دينار .

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

(مادة ثانية)

يستبدل بنص المادة (٣٢) من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ المشار إليه النص التالي :

مادة (٣٢) :

يستمر العمل بالقانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ وبالمحفظة المنشأة والمنظمة وفقاً له .

تسري أحكام هذا القانون على المشروعات الصغيرة والمتوسطة المستفيدة من القرار الصادر من الهيئة العامة للاستثمار بتاريخ ١٩٩٧/٢/٤، وتسوى أوضاعها وفقا لأحكامه.

ويتم نقل العاملين الخاضعين للقرار المشار إليه إلى الصندوق بذات مستوياتهم الوظيفية وحقوقهم المالية كحد أدنى.

(مادة ثالثة)

يلغي كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون .

(مادة رابعة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .

أمير دولة الكويت

صباح الأحمد الجابر الصباح

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

www.kna.kw

المذكرة الإيضاحية

اقتراح بقانون في شأن تعديل نص المادة (الأولى)
من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨
في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي
لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين
وتعديل نص المادة (٣٢) من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣
بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة

في العام ١٩٩٨ صدر القانون رقم (١٠) المشار إليه ، وأذن للحكومة في إنشاء محفظة مالية بمبلغ ٥٠ مليون دينار كويتي لدى بنك الكويت الصناعي لدعم النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، ونص على أن يكون إنشاء المحفظة لمدة ٢٠ سنة قابلة للتجديد بقرار من مجلس الوزراء ، كما نص على أن تقوم الهيئة العامة للاستثمار بعد التنسيق مع الهيئة العامة للصناعة بالاتفاق مع بنك الكويت الصناعي على شروط واحكام إدارة المحفظة بما يتفق وأحكام الشريعة الإسلامية ، وعلى ان يؤخذ المبلغ المخصص للمحفظة من الاحتياطي العام للدولة ، وقد أثبتت المحفظة نجاحها في الإسهام بالاقتصاد الوطني وخلق فرص عمل للشباب وتحقيق الأهداف التي أنشئت من اجلها .

ومع مرور الأعوام استنفدت المحفظة كامل رأس مالها نتيجة لاستثماره في أعمال المحفظة، وقد طلب البنك من الحكومة رفع رأس مالها، بالإضافة إلى أنه صدر قانون (٩٨) لسنة ٢٠١٣ الذي أشار في مادته (٣٢) إلى المحفظة وبأنها " تنتهي بانتهاء مدتها " وبذلك وضع حداً زمنياً لصلاحيتها.

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

لذا جاء الاقتراح بقانون في مادته الأولى ليستبدل نص المادة الأولى في قانون المحفظة المشار إليه بنص يمدد مدة العمل بالمحفظة ويرفع رأس مالها إلى ١٥٠ مليون دينار كويتي ليتسنى لها الاستمرار في تقديم خدماتها للمبادرين، كما استبدلت المادة الثانية من الاقتراح المادة (٣٢) في قانون (٩٨) لسنة ٢٠١٣ المشار إليه ، وذلك بهدف إلغاء النصوص التي تشير إلى المحفظة وتأكيد استمرار العمل بالقانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ .

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat. Postal Code 13008 Kuwait

www.kna.kw

مـــرفـق (2)

جدول مقارن

جـــدول مقـــارن عـن :

اقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة .

المقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضالة ، راكان يوسف النصف ، أحمد نبيل الفضل ، عبدالوهاب محمد البابطين ، عمر عبدالمحسن الطبطبائي .

النص الأصلي	الاقتراح بقانون	ما انتهت إليه اللجنة	ملاحظـــات
القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ **في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي** **لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين** - بعد الاطلاع على الدستور ، - وعلى قانون غرفة تجارة وصناعة الكويت الصادر عام ١٩٥٩م ، - وعلى قانون ديوان الخدمة المدنية الصادر بالمرسوم الأميري رقم (١٠) لسنة ١٩٦٠ م والقوانين المعدلة ، - وعلى القانون رقم (١٥) لسنة ١٩٦٠ م بإصدار قانون الشركات التجارية والقوانين المعدلة ، - وعلى القانون رقم (٣٢) لسنة ١٩٦٩ م بشأن تراخيص المحلات التجارية ، المعدل بالقانون رقم (١٢) لسنة ١٩٩٤ م ، - وعلى القانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٨٢ م بإنشاء الهيئة العامة للاستثمار ، - وعلى القانون رقم (٦٣) لسنة ١٩٨٢ م في شأن إنشاء الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب المعدل بالقانون رقم (١٠٧) لسنة ١٩٨٤ م ، - وعلى القانون رقم (٥٦) لسنة ١٩٩٦ م في شأن إصدار قانون الصناعة ، - وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه :	**اقتراح بقانون** **بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨** **في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت** **الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع** **الصغيرة للكويتيين ، والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣** **بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات** **الصغيرة والمتوسطة** - بعد الاطلاع على الدستور ، - وعلى القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، - وعلى القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة والمعدل بالقانون رقم (٢) لسنة ٢٠١٤ ، - وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه :	**اقتراح بقانون** **بتعديل المادة الأولى من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، والمادة (٣٢)** **من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة** - بعد الاطلاع على الدستور ، - وعلى قانون غرفة تجارة وصناعة الكويت الصادر عام ١٩٥٩م، - وعلى القانون رقم (٣٠) لسنة ١٩٦٤ بإنشاء ديوان المحاسبة والقوانين المعدلة له ، - وعلى القانون رقم (٣٢) لسنة ١٩٦٨ في شأن النقد وبنك الكويت المركزي وتنظيم المهنة المصرفية والقوانين المعدلة له، - وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٨) لسنة ١٩٨٠ بإصدار قانون التجارة والقوانين المعدلة له ، - وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٠٥) لسنة ١٩٨٠ في شأن نظام أملاك الدولة والقوانين المعدلة له ، - وعلى القانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٨٢ بإنشاء الهيئة العامة للاستثمار ،	تم تعديل الديباجة وفقاً لما هو موضح في النص كما انتهت إليه اللجنة حيث تم استبدال القوانين التالية بقوانين جديدة على النحو التالي : - القانون رقم (٣٢) لسنة ١٩٦٩ في شأن تراخيص المحلات التجارية بالقانون رقم (١١١) لسنة ٢٠١٣ في شأن تراخيص المحلات التجارية. - القانون رقم (١٥) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الشركات التجارية بالقانون رقم (١) لسنة ٢٠١٦ بإصدار قانون الشركات التجارية .

النص الأصلي	الاقتراح بقانون	ما انتهت إليه اللجنة	ملاحظـــات
		– وعلى القانون رقم (٥٦) لسنة ١٩٩٦ في شأن إصدار قانون الصناعة والقوانين المعدلة له ، - وعلى القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، – وعلى القانون رقم (١٩) لسنة ٢٠٠٠ بشأن دعم العمالة وتشجيعها للعمل في الجهات غير الحكومية المعدل بالقانون رقم (٣٢) لسنة ٢٠٠٣ ، – وعلى القانون رقم (٢٢) لسنة ٢٠٠٩ بشأن الموافقة على نظام التنظيم الصناعي الموحد لدى دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية . – وعلى القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة المعدل بالقانون رقم (٢) لسنة ٢٠١٤ . – وعلى القانون رقم (١١١) لسنة ٢٠١٣ في شأن تراخيص المحلات التجارية . – وعلى القانون رقم (١) لسنة ٢٠١٦ بإصدار قانون الشركات التجارية ، – وعلى القانون رقم (٣٠) لسنة ٢٠١٦ بشأن بلدية الكويت ، – وعلى القانون رقم (٤٩) لسنة ٢٠١٦ بشأن المناقصات العامة ، – وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه :	

النص الأصلي	الاقتراح بقانون	ما انتهت إليه اللجنة	ملاحظـــات
مادة أولى يؤذن للحكومة في إنشاء محفظة مالية بمبلغ خمسين مليون دينار لدى بنك الكويت الصناعي لدعم النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين . ويكون إنشاء هذه المحفظة لمدة عشرين سنة قابلة للتجديد بقرار من مجلس الوزراء.	**مادة أولى** يستبدل بنص المادة (الأولى) من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ المشار إليه النص التالي : يؤذن للحكومة في إنشاء محفظة مالية بمبلغ مائة وخمسين مليون دينار لدى بنك الكويت الصناعي لدعم النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين. ويكون إنشاء هذه المحفظة لمدة عشرين سنة قابلة للتجديد بقرار من مجلس الوزراء.	**مادة أولى** يستبدل بنص الفقرة الأخيرة من المادة (الأولى) من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ المشار إليه النص التالي : ويكون إنشاء هذه المحفظة لمدة عشرين سنة . **مادة ثانية** تضاف مادة جديدة برقم (أولى مكرر) إلى القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ المشار إليه نصها التالي : <u>مادة أولى مكرر :</u> يستمر العمل بالمحفظة المالية المشار إليها في المادة الأولى من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ مع زيادة قيمتها إلى مبلغ مائة وخمسين مليون دينار ويكون العمل بهذه المحفظة لمدة عشرين سنة من تاريخ هذا القانون قابلة للتجديد بقرار من مجلس الوزراء .	هدف التعديل وفقا للنص كما انتهت إليه اللجنة : استمرار العمل بمحفظة بنك الكويت الصناعي لمدة عشرين سنة قابلة للتجديد بقرار مجلس الوزراء زيادة المبلغ المخصص للمحفظة من خمسين إلى مائة وخمسين مليون دينار

١٧١

النص الأصلي	الاقتراح بقانون	ما انتهت إليه اللجنة	ملاحظـــات
قانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ **بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة** **مادة (٣٢)** ١-يستمر العمل في المشروعات الصغيرة أو المتوسطة القائمة وقت صدور القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ والمستفيدة من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ فى شأن إنشاء محفظة لدى بنك الكويت الصناعى لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشروعات الصغيرة للكويتيين لحين انتهاء المدة المقررة لتلك المحفظة. ٢-تسري أحكام هذا القانون على المشروعات الصغيرة والمتوسطة المستفيدة من القرار الصادر من الهيئة العامة للاستثمار بتاريخ ١٩٩٧/٢/٤، وتسوى أوضاعها وفقا لأحكامه. ويتم نقل العاملين فى المحفظة المشار إليها في البند رقم (١) إلى الصندوق بانتهاء عمل المحفظة، ويتم نقل العاملين الخاضعين للقرار المشار إليه فى البند رقم (٢) إلى الصندوق بذات مستوياتهم الوظيفية وحقوقهم المالية كحد أدنى. ويلغى القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ بانتهاء مدة المحفظة التي ينظمها، كما يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.	**(مادة ثانية)** تلغى الفقرة الأخيرة من المادة (٣٢) من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ المشار إليه .	**(مادة ثالثة)** يستبدل بنص المادة (٣٢) من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ المشار إليه النص التالي : مادة (٣٢) : يستمر العمل بالقانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ وبالمحفظة المنشأة والمنظمة وفقاً له . تسري أحكام هذا القانون على المشروعات الصغيرة والمتوسطة المستفيدة من القرار الصادر من الهيئة العامة للاستثمار بتاريخ ١٩٩٧/٢/٤، وتسوى أوضاعها وفقا لأحكامه. ويتم نقل العاملين الخاضعين للقرار المشار إليه إلى الصندوق بذات مستوياتهم الوظيفية وحقوقهم المالية كحد أدنى.	حذف كل ما يتعلق بمحفظة بنك الكويت الصناعي من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ تماشياً مع التعديلات التي أجريت على القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعى لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشروعات الصغيرة والمتوسطة .

النص الأصلي	الاقتراح بقانون	ما انتهت إليه اللجنة	ملاحظـــات
		(مادة رابعة) تؤخذ المبالغ اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون من الاحتياطي العام للدولة . **(مادة خامسة)** يصدر وزير المالية القرارات اللازمة لتنفيذ هذا القانون . **(مادة سادسة)** يلغي كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون . **(مـــادة سابعة)** على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون **أمير الكويت** **صباح الأحمد الجابر الصباح**	تم إضافة المادة الرابعة بأن تؤخذ المبالغ اللازمة لزيادة محفظة بنك الكويت الصناعي من الاحتياطي العام للدولة .

مـــرفـق (3)

الاقتراح بقانون رفق تقرير لجنة الشؤون التشريعية والقانونية.

الفصل التشريعي الخامس عشر

دور الانعقاد العادى الأول

التقرير رقم (38)

لجنة الشؤون التشريعية والقانونية

الرقـــم :

التاريخ : ١٦ جمادى الأولى 1438هـ

الموافـــق : ١٣ فبرايـــــر 2017م

يحال إلى لجنة تحسين بيئة الأعمال ورعاية المشاريع الصغيرة والمتوسطة ويدرج في جدول أعمال الجلسة القادمة مع إعطائه صفة الاستعجال

المحترم ١٧/٢/١٠

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد ،

يسرني أن أقدم لكم التقرير **الثامن والثلاثين** للجنـة الشؤون التشريعية والقانونية عن الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم **(10)** لسنة **1998** فـــي شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، والقانون رقم **(98)** لسنة **2013** بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة ، (**المحال بصفة الاستعجال**) .

برجاء عرضه على المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده في ضوء ما تقضي به المادة **(98)** من اللائحة الداخلية .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

رئيس اللجنة

محمد حسين الدلال

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدى 13008 الكويت

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

الفصل التشريعي الخامس عشر

دور الانعقاد العادى الأول

لجنة الشؤون التشريعية والقانونية

التقرير رقـــم (38)

التقرير (**الثامن والثلاثون**) للجنة الشؤون التشريعية والقانونية عن الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقـــم (10) لسنة 1998 فـــي شـــأن إنشـــاء محفظـــة ماليـــة لـدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، والقانون رقم (98) لسنة 2013 بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة .

إعداد : أ. / إبراهيم الميهـــــــــي

مراجعة : أ./ مريم خالد الزمامـــــي

التاريخ : ١٦ جمادى الأولى 1438هـ
الموافق : ١٣ فبراير 2017م

الفصل التشريعي الخامس عشر
دور الانعقاد العادي الأول

التقرير الثامن والثلاثون

للجنة الشؤون التشريعية والقانونية

عن

الاقتراح بقانون

بتعديل بعض أحكام القانون رقم (10) لسنة 1998 في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين والقانون رقم (98) لسنة 2013 بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة ، المقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضالة، راكان يوسف النصف ، أحمد نبيل الفضل ، عبدالوهاب محمد البابطين ، عمر عبدالمحسن الطبطبائي .

(المحال بصفة الاستعجال)

الإحالة :

أحال السيد رئيس مجلس الأمة إلى اللجنة الاقتراح بقانون المشار إليه بتاريخ 2017/2/2 وذلك لدراسته وتقديم تقرير بشأنه إلى المجلس .

اجتماع اللجنة :

عقدت اللجنة لهذا الغرض اجتماعاً بتاريخ 2017/2/12 .

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

موضوع الاقتراح بقانون :

استعرضت اللجنة الاقتراح بقانون المشار إليه وتبين لها أن فكرته تقوم على زيادة قيمة المحفظة المالية لدى بنك الكويتي الصناعي لدعم وتمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين بهدف حل مشكلة البطالة مع إتاحة فرص الاستثمار لجيل من الشباب مع تمديد القانون رقم (10) لسنة 1998 واستمرار مدة المحفظة عشرين عاماً .

عرض عمل اللجنة :

بعد البحث والدراسة رأت اللجنة أن فكرة الاقتراح بقانون جيدة وتهدف إلى الصالح العام وحل مشكلة البطالة وخلق جيل من الشباب المستثمر وتخلو نصوص الاقتراح من شبهة عدم الدستورية .

رأي اللجنة (التصويت) :

بناء على ما تقدم وبعد المناقشة وتبادل الآراء انتهت اللجنة بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها إلى الموافقة على الاقتراح بقانون المشار إليه .

www.kna.kw

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

واللجنة تقدم تقريرها إلى المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده في ضوء ما تقضي به المادة (98) من اللائحة الداخلية .

عم مقرر اللجنة
الحميدي بدر السبيعي

المرفقات:

- **مرفق رقم** (1) : نسخة من الاقتراح بقانون.

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait
www.kna.kw

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

١٦٣ / ق / ١٥٨

دولة الكويت

٢ فبراير ٢٠١٧

السيد/ رئيس مجلس الأمة **المحترم**

تحيـــة طيبـــة وبعـــــد ،،،

نتقـدم بـالاقتراح بقـانون المرفـق بتعـديل بعـض أحكـام القـانون رقـم (١٠) لسـنة ١٩٩٨ فـي شـأن إنشـاء محفظـة ماليـة لـدى بنـك الكويـت الصـناعي لـدعم تمويـل النشـاط الحرفـي والمشـاريع الصـغيرة للكـويتيين، والقـانون رقـم (٩٨) لسـنة ٢٠١٣ بشـأن الصـندوق الـوطني لرعايـة وتنميـة المشـروعات الصـغيرة والمتوسـطة، مشـفوعاً بمذكرتـه الإيضـاحية، برجـاء التفضـل بعرضـه علـى مجلـس الأمـة الموقر، مـع إعطائـه صفة الاستعجال.

مع خالص التحيـــــة ،،،

مقدمو الاقـتراح

يوسف صالـح الفضالة

راكـان يـوسـف النصـــف

أحمـد نبيـل الفضل

عبدالوهاب محمد البابطين

عمر عبدالمحسن الطبطبائي

يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية
مع إعطائه صفة الاستعجال
ويوزع على الأعضاء

١٦/٢/٢٠١٧

-٢٥-

اقتـــراح بقانـــون
بتعديل بعض أحكام القانون
رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ فـي شأن إنشاء محفظة
مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط
الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣
بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين،
- وعلى القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة والمعدل بالقانون رقم (٢) لسنة ٢٠١٤،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه :

(مادة أولى)

يستبدل بنص المادة (الأولى) من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ المشار إليه النص التالي :

" يؤذن للحكومة في إنشاء محفظة مالية بمبلغ مائة وخمسين مليون دينار لدى بنك الكويت الصناعي لدعم النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين، ويكون إنشاء هذه المحفظة لمدة عشرين سنة قابلة للتجديد بقرار من مجلس الوزراء ".

(مادة ثانية)

تلغى الفقرة الأخيرة من المادة (٣٢) من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ المشار إليه.

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت
P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

www.kna.kw

(مادة ثالثة)

يصدر وزير المالية القرارات اللازمة لتنفيذ هذا القانون.

(مادة رابعة)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

(مادة خامسة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.

أمير دولة الكويت

صباح الأحمد الصباح

المذكرة الإيضاحية

للاقتراح بقانون

بتعديل بعض أحكام القانون

رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ في شأن إنشاء محفظة

مالية لدى بنك الكويت الصناعي لدعم تمويل النشاط

الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين والقانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣

بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة

في العام ١٩٩٨ صدر القانون رقم (١٠) المشار إليه، وأذن للحكومة في إنشاء محفظة مالية بمبلغ خمسين مليون دينار لدى بنك الكويت الصناعي لدعم النشاط الحرفي والمشاريع الصغيرة للكويتيين ، ونص على أن يكون إنشاء هذه المحفظة لمدة عشرين سنة قابلة للتجديد بقرار من مجلس الوزراء، كما نص على أن تقوم الهيئة العامة للاستثمار بعد التنسيق مع الهيئة العامة للصناعة بالاتفاق مع بنك الكويت الصناعي على شروط وأحكام إدارة المحفظة بما يتفق وأحكام الشريعة الإسلامية، وعلى أن يؤخذ المبلغ المخصص للمحفظة من الاحتياطي العام للدولة ويصرف على دفعات حسبما يقرره وزير المالية والذي عهد له بإصدار القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون.

وكان أهم أهداف ذلك القانون، وعلى ما جاء بمذكرته الإيضاحية، " الاسهام في حل مشكلة البطالة بإتاحة فرص عمل للشباب الكويتي في مجال الحرف والمشاريع الصغيرة " ، وهو ما حرصت المحفظة على تحقيقه بإعطاء الأولوية في التمويل من المحفظة للخريجين الكويتيين.

وقد كشف العمل منذ إنشاء المحفظة – وعلى الأخص في السنوات الأخيرة – عن الاقبال المتزايد على التمويل من المحفظة، وعلى نحو لم يعد معه المبلغ المخصص للمحفظة كافياً لمقابلة طلبات التمويل من المحفظة.

www.kna.kw

ولما كانت الفقرة الأخيرة من المادة (٣٢) من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ بشأن الصندوق الوطني لرعاية وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة المعدل بالقانون رقم (٢) لسنة ٢٠١٤ قد نصت على إلغاء القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ بانتهاء مدة المحفظة التي ينظمها، وبما يحول دون تجديد مدة المحفظة بقرار من مجلس الوزراء طبقاً لنص المادة الأولى من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨، فقد قصد الاقتراح بقانون المرفق تجديد مدة المحفظة لعشرين سنة من تاريخ انتهاء مدتها طبقاً للقانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨، وكذلك إلغاء الفقرة الأخيرة من المادة (٣٢) المذكورة من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ المشار إليهما.

لتحقيق هذه الأهداف جاء هذا الاقتراح بقانون لينص في المادة الأولى منه على استبدال نص المادة الأولى من القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٨ المشار إليه بحيث تزداد قيمة المحفظة من خمسين إلى مائة وخمسين مليون دينار، كما نصت المادة الثانية على إلغاء الفقرة الأخيرة من القانون رقم (٩٨) لسنة ٢٠١٣ التي تنص على إلغاء المحفظة عند انتهاء فترتها دون إمكانية تجديد الفترة بقرار من مجلس الوزراء.