دولة الكويت

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

State of Kuwait

الفصل التشريعي الرابع عشر
دور الانعقاد العادي الرابع

لجنة المرافق العامة

التقرير: الأول

التاريخ : ١١ صفـــر ١٤٣٧ هـ
الموافق : ٢٣ نوفمبـر ٢٠١٥ م

يدرج بجدول أعمال الجلسة القادمة
٢٠١٥/١١/٢٣

السيد/ رئيس مجلس الأمة المحترم

تحية طيبة وبعد ،

يسرنـي أن أقدم لكم **التقرير الأول** للجنـة المرافـق العامـة عن الاقتراحات بقوانين في إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث .

برجاء عرضه على المجلس الموقر .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام ،،،

رئيس اللجنة

محمد مروي الهدية

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

الفصل التشريعي الرابع عشر

دور الانعقاد العادي الرابع

التقرير: الأول

للجنة المرافق العامة

عن:

الاقتراحات بقوانين في إنشاء الهيئة

العامة لإدارة الأزمات والكوارث .

إعداد : ايمان المنصور
مراجعة : د. فارس النجادا

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

التقرير الاول

للجنة المرافق العامة

عن

١. الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو / د . عبدالله محمد الطريجي .

٢. الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو/ د. محمد هادي الحويلة.

٣. الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو/عسكر عويد العنزي .

الاحالـــــــة

أحال السيد/ رئيس مجلس الأمة الى اللجنة التقرير الخامس والعشرين للجنة الشؤون التشريعية والقانونية المتضمن الاقتراحات بقوانين المشار اليها بتاريخ ٢٠١٤/١/٢٢م، وذلك لبحثها ودراستها وتقديم تقرير بشأنها الى المجلس الموقر .

وقد سبق للجنة في دور الانعقاد الماضي ان قدمت تقريرا بهذا الخصوص إلا أن المجلس قرر في جلسته بتاريخ ٢٠١٢/٣/١١ رد التقرير إلى اللجنة لمزيد من الدراسة .

اجتماعات اللجنـة

وفي دور الانعقاد الحالي عقدت اللجنة اجتماعا بهذا الخصوص يوم الاثنين ٢٠١٥/١١/٩ ، حيث ناقشت الاقتراحات بقوانين .

موضوع الاقتراح

اطلعت اللجنة على الاقتراحات بقوانين وتبين لها أن وقوع الكوارث والازمات اصبح واقعاً تواجه المجتمعات الحديثة وتعاني منه الكثير من الدول في العصر الحالي ، ودولة الكويت كجزء من المنظومة الدولية ليست بمنأى عن ذلك والتعامل السليم الناجح مع هذه الكوارث يمكن

www.kna.kw

مواجهتها من خلال الادارة الحكيمة لها وهذه الادارة يجب أن تكون وفق اسس علمية سليمة بأن تعهد لجهاز منظم ومتخصص في هذا المجال ، لهذا جاءت الاقتراحات بقوانين لتنشئ هيئة متخصصة في إدارة الازمات والكوارث في الكويت.

رأي اللجنة التشريعية

استعرضت اللجنة رأي اللجنة التشريعية التي ذهبت الى الموافقة على الاقتراحات بقوانين اعلاه ، سيما انها تتوافق مع مشروع قانون النظام الاساسي لمركز مجلس التعاون لدول الخليج العربية لإدارة حالات الطوارئ والذي حرر بتاريخ ٢٠١٣/٣/١٣ ونشر في جريدة الكويت اليوم في ٢٠١٣/١/٢٦، وكما أن اللجنة لم تشر في تقريرها الى أي شبه دستورية في الاقتراحات.

رأي الحكومـــة

وقد اطلعت اللجنة على الرد الوارد من وزارة الداخلية بتاريخ ٢٠١٥/٢/٤ والذي أوضح فيـه : "عدم الحاجة لإنشاء الهيئة المقدم بشأنها الاقتراحات بقوانين حيث أن هناك جهات يدخل باختصاصاتها المهام المقترح انشاء الهيئة من اجلها ".

عرض عمل اللجنة

اعد هذا الاقتراح بقانون لإنشاء هيئة عامة لإدارة الازمات والكوارث متضمناً جميع الاحكام اللازمة لإنشاء هذه الهيئة والقيام بالأعمال الكفيلة لتحقيق الاهداف التي انشأت من اجلها .

وترى اللجنة أن الفكرة من انشاء هيئة ادارة الازمات والكوارث وإن كانت فكرة نبيلة ومنطقية قانوناً وواقعاً الا أنها تضع امامها عدة اعتبارات وهي :

١.وجود العديد من الجهات في الكويت والتي تعمل في مجال ادارة الازمات والكوارث وأهمها الادارة العامة للدفاع المدني ، والتي تختص بوضع الخطط لمواجهة الكوارث العامة والاستعداد لها بالمتطلبات اللازمة لضمان سير العمل بانتظام في البلاد ، في حالات الحرب او السلم او الاحكام العرفية او الكوارث العامة ، مع كفالة الامن القومي في هذه الظروف .

www.kna.kw

فاللجنة ترى أن تلك الجهات تقوم بالعمل والمهام موضوع الاقتراحات المقدمة أعلاه .

٢. ترى اللجنة أنه من الضروري عدم التوسع في انشاء الهيئات المستقلة إلا تلك التي تستهدف غرضاً مهماً تلزمها حاجة ضرورية ، وذلك تماشياً مع رد وزارة الداخلية المرفق ، ذلك أن الهيئات المستقلة تؤدي الى خلق ادارات بديلة تعمل على تضارب الصلاحيات واستنزاف الاموال وإضعاف الادارات المركزية – الوزارات - لصالح تلك الهيئات.

٣. تجد اللجنة أن الأولى من انشاء هيئة مستقلة جديدة ، هو رفع كفاءة وقدرة الجهات الموجودة حالياً خاصة الدفاع المدني وامدادها بالمتطلبات اللازمة لتكون جاهزة لمواجهة اي مكروه – لا قدر الله- .

رأي اللجنة (التصويت)

وبعد المناقشة و تبادل الآراء واستناداً إلى الاسباب والمبررات أعلاه انتهت اللجنة بأغلبية أراء أعضاءها الحاضرين (١/٣) الى عدم الموافقة على الاقتراحات بقوانين للأسباب المشار اليها اعلاه.

وانبني رأي الأقلية على أن هناك حاجة حقيقية لإنشاء هيئة متخصصة في إدارة الأزمات والكوارث لتكون جهة مختصة ومؤهلة ولمنع التضارب في عمل الجهات القائمة ، لأنه لا توجد جهة متخصصة في إدارة الأزمات والكوارث بالمعني المعروف عالمياً .

مقرر اللجنة

سعود نشمي الحريجي

المرفقات :
- نسخة من الاقتراحات بقانونين .
- التقرير الحادي عشر للجنة المرافق العامة.
- نسخة تقرير لجنة الشؤون التشريعية والقانونية .
- رد وزارة الداخلية .

رد الحكومة

" نائـــب رئيس مجلـس الوزراء ووزير الداخلية "

مجلس الأمة
I_08520_2015
04/02/2015
STATE OF KUWAIT
DEPUTY PRIME MINISTER
AND MINISTER OF INTERIOR

بسم الله الرحمن الرحيم

دولة الكـويت
نائب رئيس مجلس الوزراء
ووزيـر الـداخليـة

الرقـم : ٩٣١١٧
التاريـخ : ١٤/٢/٢٠١٥

المحترم

الأخ الفاضل / رئيـس مجلـس الأمـة

تحـية طـيبة.. وبعـد،،،

بالإشارة إلي اجتماع لجنة المرافق العامة الذي تم عقدة في السـاعة الثانيـة عشـر ظهراً من يوم الأحد الموافق ٢٠١٤/١٢/١٤، وذلك بشأن التقرير الحـادي عشـر بشـأن الاقتراحات بقوانين المقدمة من بعض السادة الأعضاء بشأن إنشـاء الهيئـة العامـة لإدارة الأزمات والكوارث والذي اتخذ فيه التوصية التالية:

إعادة التقرير لمزيد من الدراسة وموافاة اللجنة بمرئيات الـوزارة حـول مـا جـاء بالتقرير.

يطيب لنا أن نرفق لكم طيه رد الوزارة على ما جاء بالتقرير المشار إليه.

مع أطـيب التمـنيات،،،

نائب رئيس مجلس الـوزراء
ووزيـر الـداخليـة
محمد خالد الحمد الصباح

حال إلى لجنة المرافق العامة.
٢٠١٥/٢/١٥

٣٠٠٤

بسم الله الرحمن الرحيم

دولة الكـــويت
نائب رئيس مجلس الوزراء
ووزيـــر الـــداخليـــة

STATE OF KUWAIT
DEPUTY PRIME MINISTER
AND MINISTER OF INTERIOR

رد وزارة الداخلية
على التقرير الحادي عشر للجنة المرافق العامة
بشأن: إنشاء الهيئة العامة لإدارة الكوارث والأزمات

أن الوزارة في معرض ردها على التقرير المشار إليه ... توضح الآتي:-

لقد صدر قرار مجلس الـــوزراء فـــي اجتماعـــه رقـــم ٤٩-٢/٢٠١٤ المنعقـــد بتـــاريخ ٢٠١٤/١١/١٠ بتكليف السادة الوزراء بتوجيه أوجه الصرف وترشيد الإنفـــاق فـــي موضـــعه المستحق الذي يؤدي إلى خدمة المواطنين وتحقيق المصلحة الوطنية ، ومن أوجه الترشيد (عدم الموافقة على إنشاء أي هيئات عامة أو مؤسسات عامة جديدة ويمكن إضافة مهامها المطلوبـــة إلى الجهات الحكومية القائمة حالياً نظراً لما يترتب على إنشاءها من أعباء مالية كبيـــرة علـــى الميزانية العامة للدولة).

وتنفيذاً لقرار مجلس الوزراء المشار إليه ترى الوزارة:

عدم الحاجة لإنشاء الهيئة المقدم بشأنها الاقتراحات بقوانين، حيث أن هناك جهات يـــدخل في إختصاصاتها المهام المقترح إنشاء الهيئة من اجلها.

دولة الكويت

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

State of Kuwait

الفصل التشريعي الرابع عشر
دور الانعقاد العادي الثالث

يدرج بعد ورقة أعمال الجلسة القادمة
٢٠١٤/١١/٢٧

لجنة المرافق العامة

التاريخ : ٤ صفر ١٤٣٦هـ
الموافق :٢٦نوفمبر ٢٠١٤م

السيد / رئيس مجلس الأمة المحترم

تحية طيبة وبعد ،،،

يسرني أن أقدم لكم التقرير **الحادي عشر** للجنة المرافق العامة عن الاقتراحات بقوانين المقدمة من بعض السادة الأعضاء بإنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث .

برجاء عرضه على المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده ،،،

مع خالص التحية ،،،

رئيس اللجنة

عادل مساعد الجارالله الخرافي

٢٠١٤/١١/٢٦

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

التقرير الحادي عشر
للجنة المرافق العامة
بالموافقة على

١- الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو / د . عبدالله محمد الطريجي .

٢- الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو / د . محمد هادي الحويلة .

٣- الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو / عسكر عويد العنزي .

أحال السيد / رئيس مجلس الأمة إلى اللجنة التقرير الخامس والعشرين للجنة الشئون التشريعية والقانونية المتضمن الاقتراحات بقوانين المشار إليها بتاريخ ٢٠١٤/١/٢٣م ، وذلك لبحثها ودراستها وتقديم تقرير بشأنها الى المجلس الموقر .

وقد عقدت اللجنة لهذا الغرض عدة اجتماعات بتاريخ ٢٠١٤/٣/٣٠ ، ٢٠١٤/٥/٣٠ و٢٠١٤/٦/١ حضرها ممثلو وزارة الداخلية كل من :

١- اللواء / عبدالله نواف العنزي مدير عام الادارة العامة لمتابعة شئون المجالس واللجان الوزارية .

٢- اللواء / عبدالله أحمد العلي مدير عام الادارة العامة للدفاع المدني بالإنابة .

٣- العقيد / على محمد الرغيب مدير إدارة متابعة شئون مجلس الأمة .

٤- المقدم / بدر بن نجـــم مساعد مدير إدارة الفتوى والإعداد .

٥- المقدم / محمد فالح المطيري إدارة متابعة شئون مجلس الأمة .

٦- ملازم أول / على زكريـــا إدارة متابعة شئون مجلس الأمة .

حيث تبين لها أن الاقتراحات المقدمة متطابقة وتهدف – الى مواجهة الازمات والكوارث التى تعاني منها الكثير من الدول في العصر الحالي حسبما جاء بالمذكرة الايضاحية – وذلك من خلال الادارة الحكيمة وفق أسس علمية ودراسات متخصصة واستقرار للحاضر والمستقبل لمواكبة التقدم العلمي والتقني في مجال إدارة حـــالات الطوارئ .

www.kna.kw

وقد تضمنت الاقتراحات بقوانين المشار إليها إنشاء هيئة عامة تعني بإدارة الازمات والكوارث ، حددت اختصاصاتها ومهامها على أن يكون للهيئة مجلس أعلي يختص بوضع الاهداف والسياسات العامة تشكل برئاسة مجلس الوزراء وعضوية عدد من الوزراء وممثلين عن الجهات الحكومية يصدر بتحديدهم مرسوم وتلحق الهيئة بمجلس الوزراء .

كما تضمن الاقتراح بأن يكون للهيئة مديراً عاماً يعين بمرسوم بناء على ترشيح رئيس المجلس الأعلى للهيئة ، كما نصت الاقتراحات على تشكيل مجلس إدارة الهيئة من (٨) أعضاء بالاضافة الى المدير العام ، وبينت الاقتراحات اختصاصات مجلس الادارة .

وقد استعرضت اللجنة الاقتراحات بقوانين المشار إليها سلفاً وتبين لها بعد البحث والدراسة وعلى النحو الذي ارتأته اللجنة التشريعية والقانونية بإضافة المرسوم بالقانون رقم (٢١) لسنة ١٩٧٩ في شأن الدفاع المدني الى ديباجة الاقتراحات في محله ، وذلك بحسبان أن المادة الأولي من قانون الدفاع المدني حددت أنه هو المختص بصفة عامة بضمان استمرار سير العمل بانتظام في المرافق العامة سواء في حالات الحرب أو السلم أو الاحكام العرفية أو الطوارئ أو الكوارث العامة مع كفالة الأمن القومي في هذه الظروف ، كما تضمنت المادة الثانية بند (٢) من ذات القانون بأن يختص الدفاع المدني بوضع الخطط لمواجهة الكوارث العامة وإعداد متطلباتها والتصدي لها .

ولما كان مجلس الأمة بتاريخ ٢٠١٣/٢/٢٠ قد صوت على التقرير رقم (١٢) للجنة الشئون الخارجية والمتضمن مشروع قانون النظام الاساسي لمركز مجلس التعاون لدول الخليج العربية لإدارة حالات الطوارئ الذي صدر بتاريخ ٢٠١٣/٣/١٣ ونشر بجريدة الكويت اليوم العدد (١١٣٣) بتاريخ ٢٠١٣/٥/٢٦ وكانت هذه الاتفاقية قد نصت في المادة (١) منها على تعريف اللجان الوطنية بأنها (الهيئات أو المجالس أو اللجان أو الجهات الوطنية المختصة بإدارة الطوارئ في الدول الأعضاء) كما أن المادة (٣) من الاتفاقية نصت بأن يكون مقر المركز دولة الكويت ، وقد جاءت هذه الاقتراحات متوافقة ومتناغمة مع قانون النظام الأساسي لمركز التعاون لدول الخليج العربية المشار إليها لإدارة حالات الطوارئ .

وبعد المناقشة وتبادل الاراء انتهت اللجنة بإجماع أراء الحاضرين من أعضائها الى الموافقة على الاقتراحات بقوانين وعلى النحو الذي أقرته لجنة الشئون التشريعية والقانونية .

واللجنة تقدم تقريرها الى المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسبا بصدده .

مقرر اللجنة

سعود نشمي الحريجي

المرفقات :

- نسخه من التقرير (٢٥) للجنة الشئون التشريعية والقانونية .

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

الاقتراح بقانون

كما انتهت إليه

لجنة الشئون

التشريعية والقانونية

ووافقت عليه لجنة

المرافق العامة

www.kna.kw

P.O. Box 716 Safat, Postal Code 13008 Kuwait

ص. ب. 716 الصفاة، الرمز البريدي 13008 الكويت

قانون رقم ( ) لسنة ٢٠١٤
في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث

- بعد الإطلاع علي الدستور ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٨ بقواعد إعداد الميزانيات العامة والرقابة على تنفيذها والحساب الختامي والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٢١) لسنة ١٩٧٩ في شأن الدفاع المدني ،
- وعلى المرسوم الصادر في ١٩٧٩/٤/٤ في شأن نظام الخدمة المدنية وتعديلاته ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه وأصدرناه :

مادة (١)

في تطبيق أحكام هذا القانون يقصد بالكلمات والعبارات الآتية المعاني المبينة قرين كل منها :

(١) الهيئـــــــة : الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث .
(٢) المجلس الأعلى : المجلس الأعلى للهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.
(٣) مجلـس الإدارة : مجلس إدارة الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.
(٤) الرئيـــــــس : رئيس مجلس الوزراء .
(٥) المديـر العـــام : مدير عام الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.
(٦) الأزمـــــــات : الأزمات السياسية والاقتصادية والمالية والأمنية والحروب وما شابهها.
(٧) الكـــــــوارث : الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والأمطار الغزيرة والعواصف ونحوها والحوادث البيئية والأمراض والأوبئة والحرائق والآثار الناجمة عنها .

مادة (٢)

تنشأ هيئة عامة مستقلة ذات شخصية اعتبارية تعني بإدارة الأزمات والكوارث تسمى " الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث " وتلحق بمجلس الوزراء .

مادة (٣)

تختص الهيئة بالقيام بكافة الأعمال والمهام الكفيلة بإدارة الأزمات والكوارث في البلاد ، وعلى وجه الخصوص :

(١)رسم السياسة العامة لإدارة الأزمات والكوارث ووضع الإستراتيجيات والخطط اللازمة لتطبيق تلك السياسة متضمنة المعايير العلمية المعتمدة عالمياً في مجال إدارة الأزمات والكوارث.

(٢) الإعداد والإشراف على تنفيذ خطة عمل متكاملة تشمل جميع ما يتعلق بإدارة الأزمات والكوارث في المدى القريب والبعيد وذلك بالتنسيق مع الأجهزة المعنية بالدولة على ضوء السياسة العامة للهيئة.

(٣) الرقابة على الأنشطة والإجراءات والممارسات المعنية بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعتها وتقييمها.

(٤) اقتراح مشروعات القوانين واللوائح والنظم اللازمة لإدارة الأزمات والكوارث وتحسين أدائها.

(٥) الإعداد والمشاركة في توجيه ودعم الأبحاث والدراسات المتعلقة بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعة وتقييم نتائجها.

(٦) تحديد المشاكل والآثار السلبية الناجمة عن الأزمات والكوارث وكيفية إدارتها بالتنسيق مع أجهزة الدولة المعنية ودراسة تلك المشاكل وآثارها واقتراح الحلول المناسبة لها ومتابعة تطبيقها.

(٧) دراسة الاتفاقيات الاقليمية والدولية المعنية بإدارة الأزمات والكوارث وإبداء الرأي بالنسبة إلى الانضمام إليها وذلك بالتنسيق مع الجهات المختصة بالدولة.

(٨) وضع إطار عام لبرنامج تثقيفي في مجال إدارة الأزمات والكوارث بهدف توعية المواطنين في كيفية التعامل مع الأزمات والكوارث على المستوى الفردي وحثهم على المساهمة في إدارتها.

(٩) إعداد تقرير سنوي عن وضع الأزمات والكوارث التي مرت على البلاد والكيفية التي تم من خلالها إدارة تلك الأزمات والكوارث.

مادة (٤)

يكون للهيئة مجلس أعلى يختص بوضع الأهداف والسياسات العامة للهيئة ، ويشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء أو من ينوب عنه وعضوية عدد من الوزراء وممثلين عن الجهات الحكومية المعنيين بهذا الشأن يصدر بتحديدهم مرسوم.

ويضم المجلس الأعلى إلى عضويته ثلاثة أشخاص من ذوي الكفاءة والخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ، ويصدر بتعيينهم مرسوم بناء على عرض الرئيس لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، وتحدد مكافآتهم بقرار يصدر من مجلس الوزراء.

ويصدر المجلس لائحة داخلية تنظم إجراءات العمل به وكيفية إصدار قراراته ، ويعقد المجلس اجتماعين على الأقل في السنة ، ولا يكون اجتماع المجلس صحيحاً إلا إذا حضره أغلبية الأعضاء على أن يكون من بينهم الرئيس أو نائبه.

ويكون المدير العام للهيئة مقرراً للمجلس.

مادة (٥)

يكون للهيئة مدير عام يعين بمرسوم – بناء على ترشيح من الرئيس – بدرجة وكيل وزارة من المختصين وذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ولمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، ويكون مسئولاً عن تنفيذ السياسات التي يضعها المجلس الأعلى والقرارات التي يتخذها مجلس الإدارة ، ويمثل المدير العام الهيئة أمام القضاء وفي علاقتها بالغير ، ويجوز أن يكون له نائب أو أكثر يصدر بتعيينهم مرسوم بناء على ترشيح من الرئيس.

مادة (٦)

يكون للهيئة مجلس إدارة يشكل بقرار من المجلس الأعلى برئاسة المدير العام وعضوية ثمانية أشخاص من ذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ويتم اختيارهم من خارج الهيئة بناء على ترشيح من المدير العام وذلك لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة.

وتحدد مكافآت أعضاء مجلس الإدارة بقرار يصدر من مجلس الوزراء ، ولا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الأعلى ومجلس الإدارة.

وللمجلس أن يستعين بمن يراه مناسباً من الخبراء والمختصين لإبداء آرائهم دون أن يكون لهم حق التصويت على القرارات.

مادة (٧)

يصدر المجلس الأعلى اللائحة الداخلية لمجلس الإدارة بناء على اقتراح مجلس الإدارة وتتضمن هذه اللائحة بصفة خاصة ما يلي :

(١) تنظيم أعمال مجلس الإدارة وآلية إصدار قراراته وقواعد وإجراء اجتماعات اللجان وفرق العمل التي يرى تشكيلها.

(٢) تحديد اختصاصات المدير العام ونوابه.

(٣) تحديد مكافآت أعضاء اللجان وفرق العمل والخبراء والاستشاريين.

(٤) إصدار اللوائح المتعلقة بتعيين الموظفين وترقياتهم وفصلهم وتحديد مرتباتهم ومكافآتهم وسائر شئونهم الوظيفية بالاستثناء من القواعد والنظم الحكومية وذلك مع عدم الإخلال بأحكام المادتين (٥ ، ٣٨) من قانون الخدمة المدنية المشار إليه.

مادة (٨)

يختص مجلس الإدارة بالآتي :

(١) تنفيذ السياسة العامة للهيئة وقرارات المجلس الأعلى ورئيسه.

(٢) إصدار القرارات واللوائح المتعلقة بالشئون الإدارية والمالية للهيئة.

(٣) النظر في التقارير الدورية التي تقدم عن سير العمل في الهيئة.

(٤) النظر في كل ما يرى رئيس المجلس الأعلى أو رئيس مجلس الإدارة أو أحد أعضائه عرضه من مواضيع تدخل في اختصاصات الهيئة.

(٥) اتخاذ ما يراه لازماً من القرارات لتحقيق الأغراض التي أنشئت الهيئة من أجلها.

مادة (٩)

يكون للهيئة ميزانية ملحقة بميزانية الدولة يعدها المدير العام ويعتمدها مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى ، وتبدأ السنة المالية للهيئة من أول شهر إبريل من كل عام وتنتهي في آخر شهر مارس من العام التالي ، واستثناء من ذلك تبدأ السنة المالية الأولى من تاريخ العمل بهذا القانون وتنتهي في نهاية شهر مارس من العام التالي ، ويعد المدير العام مشروع الحساب الختامي للهيئة تمهيداً لعرضه على مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى لاعتماده.

مادة (١٠)

تتكون موارد الهيئة مما يخصص لها في ميزانية الدولة سنوياً ، وما يقبله مجلس الإدارة من إعانات وهبات ووصايا.

مادة (١١)

يصدر رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس الأعلى ، قراره بالجهات والإدارات التي تنتقل تبعيتها واختصاصاتها إلى الهيئة وذلك بعد التنسيق مع الجهات التي تتبعها.

مادة (١٢)

يصدر مجلس الوزراء اللائحة التنفيذية لهذا القانون بناء على اقتراح مجلس الإدارة بعد اعتمادها من المجلس الأعلى وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون ، كما يصدر سائر القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون .

مادة (١٣)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

مادة (١٤)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.

أمير دولة الكـــويت
صباح الأحمد الصباح

المذكرة الإيضاحية

للقانون رقم ( ) لسنة ٢٠١٤

في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث

لقد أصبح وقوع الكوارث والأزمات واقعاً تواجهه المجتمعات الحديثة وأمراً لا مفر منه وتعاني منه الكثير من الدول في العصر الحالي بغض النظر عن حجم ونوع هذه الكوارث ، وإن دولة الكويت كجزء من المنظومة الدولية ليست بمنأى عن ذلك سواء من حيث تعرضها بذاتها لتلك الأزمات والكوارث أو بتأثرها فيما يمكن أن يقع لبعض الدول المجاورة لها ، وإن التعامل السليم والناجح مع هذه الأزمات والكوارث إنما يمكن في مواجهتها من خلال الإدارة الحكيمة لها وهذه الإدارة لا تعتمد على ردود الأفعال والاجتهادات الفردية بل يجب أن تكون وفق أسس علمية ودراسات متخصصة واستقراء للحاضر والمستقبل تعهد لجهاز منظم ومتخصص في هذا المجال ومتفرغ لهذا الشأن .

لذا أعد هذا القانون ليقرر إنشاء هيئة عامة لإدارة الأزمات والكوارث ، وقد تضمن القانون جميع الأحكام اللازمة لإنشاء هذه الهيئة والقيام بالأعمال والمهمات الكفيلة بتحقيق الأهداف والأغراض التي أنشأت من أجلها .

State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

٢٢ يناير ٢٠١٤

الفصل التشريعي الرابع عشر

دور الانعقاد العادي الثاني

لجنة الشئون التشريعية والقانونية

التقرير رقم (٢٥)

التاريخ : ٠٣ ربيع الأول ١٤٣٥هـ
الموافق : ٠١ يناير ٢٠١٤م

السيد / رئيس مجلس الأمة

المحترم

تحية طيبة وبعد ،،،

يسرني أن أقدم لكم التقرير الخامس والعشرون للجنة عن الاقتراحات بقوانين في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث .

برجاء عرضه على المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده في ضوء ما تقضي به المادة (٩٨) من اللائحة الداخلية .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام ،،،

رئيس اللجنة

العضو / مبارك سالم الحريص

التقرير الخامس والعشرون
للجنة الشئون التشريعية والقانونية
عـــــــن

١ - الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث
المقدم من السيد العضو / د. عبدالله محمد الطريجي

٢ - الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث
المقدم من السيد العضو / د. محمد هادي الحويلة

٣ - الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث
المقدم من السيد العضو / عسكر عويد العنزي

أحال السيد رئيس مجلس الأمة إلى اللجنة الاقتراحات بقوانين المشار إليها بتاريخ ٢٠١٣/٨/٢٦ ، ٢٠١٣/٩/٥ ، ٢٠١٣/١١/١٨ ، وذلك لبحثها ودراستها وتقديم تقرير بشأنها إلى المجلس .

وقد عقدت اللجنة لهذا الغرض اجتماعاً بتاريخ ٢٠١٤/١/١٢ حيث تبين لها أن الاقتراحات اعلاه متطابقة وتهدف – حسب ما جاء بالمذكرة الإيضاحية – إلى مواجهة الأزمات والكوارث من خلال الإدارة الحكيمة وفق أسس علمية ودراسات متخصصة واستقراء للحاضر والمستقبل لمواكبة التقدم العلمي والتقني في مجال إدارة حالات الطوارئ .

وقد تضمنت الاقتراحات بقوانين المشار إليها إنشاء هيئة عامة تعنى بإدارة الأزمات والكوارث ، حددت اختصاصاتها ومهامها على أن يكون للهيئة مجلس أعلى يختص بوضع الأهداف والسياسات العامة يشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء وعضوية عدد من الوزراء وممثلين من الجهات الحكومية يصدر بتحديدهم مرسوم ، وتلحق الهيئة بمجلس الوزراء .

كما تضمن الاقتراح بأن يكون للهيئة مدير عام يعين بمرسوم بناء على ترشيح رئيس المجلس الأعلى ، كما نصت الاقتراحات على تشكيل مجلس إدارة للهيئة مكون من (٨) أعضاء بالإضافة إلى المدير العام، وبينت الاقتراحات اختصاصات مجلس الإدارة .

هذا وقد استعرضت اللجنة الاقتراحات بقوانين المشار إليها وتبين لها بعد البحث والدراسة أنه يجب إضافة المرسوم بالقانون رقم (٢١) لسنة ١٩٧٩ في شأن الدفاع المدني إلى ديباجة الاقتراحات ، وذلك لأن المادة الأولى من قانون الدفاع المدني حددت أنه هو المختص بصفة عامة بضمان استمرار سير العمل بانتظام في المرافق العامة سواء في حالات الحرب أو السلم او الأحكام العرفية أو الطوارئ أو الكوارث العامة مع كفالة الأمن القومي في هذه الظروف ، كما تضمنت المادة الثانية بند (٢) من ذات القانون بأن يختص الدفاع المدني بوضع الخطط لمواجهة الكوارث العامة وإعداد متطلباتها والتصدي لها .

كما تبين للجنة أن مجلس الأمة بتاريخ ٢٠١٣/٢/٢٠ صوت على التقرير رقم (١٢) للجنة الشئون الخارجية والمتضمن مشروع قانون النظام الأساسي لمركز مجلس التعاون لدول الخليج العربية لإدارة حالات الطوارئ والذي صدر بتاريخ ٢٠١٣/٣/١٣ ونشر بجريدة الكويت اليوم العدد (١١٣٣) بتاريخ ٢٠١٣/٥/٢٦ ، وهذه الاتفاقية نصت في المادة (١) منها على تعريف اللجان الوطنية بأنها (الهيئات أو المجالس أو اللجان أو الجهات الوطنية المختصة بإدارة الطوارئ في الدول الأعضاء) ، كما أن المادة (٣) من الاتفاقية نصت بأن يكون مقر المركز دولة الكويت . وقد جاءت هذه الاقتراحات متوافقة مع قانون النظام الأساسي لمركز التعاون لدول الخليج العربية المشار إليها لإدارة حالات الطوارئ .

وبعد المناقشة وتبادل الآراء انتهت اللجنة بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها إلى الموافقة على الاقتراحات بقوانين بعد التعديل وذلك وفق لما جاء في الجدول المقارن المرفق.

واللجنة تقدم تقريرها إلى المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسبا بصدده في ضوء ما تقضي به المادة (٩٨) من اللائحة الداخلية .

مقرر اللجنة

د. عبدالكريم عبدالله الكندري

المرفقات :

- **جدول مقارن**
- **مشروع القانون كما أعدته اللجنة ومذكرته الإيضاحية**
- **نسخ من الاقتراحات بقوانين**

جـــــدول مقارن عـــــن

١ - الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو / د. عبدالله محمد الطريجي

٢ - الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو / د. محمد هادي الحويلة

٣ - الاقتراح بقانون في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث المقدم من السيد العضو / عسكر عويد العنزي

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما اتفقت عليه اللجنة	ملاحظات
	الاقتراح بقانون **في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث**	**الاقتراح بقانون** **في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث**	
	– بعد الإطلاع علي الدستور ، – وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٨ بقواعد إعداد الميزانيات العامة والرقابة على تنفيذها والحساب الختامي والقوانين المعدلة له ، – وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له ، – وعلى المرسوم الصادر في ١٩٧٩/٤/٤ في شأن نظام الخدمة المدنية وتعديلاته ، – وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه وأصدرناه :	– بعد الإطلاع علي الدستور ، – وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٨ بقواعد إعداد الميزانيات العامة والرقابة على تنفيذها والحساب الختامي والقوانين المعدلة له ، – وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له ، – وعلى المرسوم بالقانون رقم (٢١) لسنة ١٩٧٩ في شأن الدفاع المدني ، – وعلى المرسوم الصادر في ١٩٧٩/٤/٤ في شأن نظام الخدمة المدنية وتعديلاته ، – وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه وأصدرناه :	– الاقتراحان الأول والثالث متطابقان تماما والاقتراح الثاني متشابه في الفكرة والصياغة . – تم إضافة مرسوم بالقانون رقم (٢١) لسنة ١٩٧٩ في شأن الدفاع المدني وذلك لاختصاصه بصفة عامة بمواجهة الكوارث العامة .

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما انتهت إليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (١) في تطبيق أحكام هذا القانون يقصد بالكلمات والعبارات الآتية المعاني المبينة قرين كل منها : (١) الهيئـــــــة : الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث . (٢) المجلس الأعلى : المجلس الأعلى للهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث. (٣) مجلـس الإدارة : مجلس إدارة الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث. (٤) الرئيـــــــس : رئيس مجلس الوزراء . (٥) المديـر العـــام : مدير عام الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث. (٦) الأزمـــــــات : الأزمات السياسية والاقتصادية والمالية والأمنية والحروب وما شابهها . (٧) الكـــــــوارث : الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والأمطار الغزيرة والعواصف ونحوها والحوادث البيئية والأمراض والأوبئة والحرائق والآثار الناجمة عنها . **مادة (٢)** تنشأ هيئة عامة مستقلة ذات شخصية اعتبارية تعني بإدارة الأزمات والكوارث تسمى " الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث " وتلحق بمجلس الوزراء .	**مادة (١)** في تطبيق أحكام هذا القانون يقصد بالكلمات والعبارات الآتية المعاني المبينة قرين كل منها : (١) الهيئـــــــة : الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث . (٢) المجلس الأعلى : المجلس الأعلى للهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث. (٣) مجلـس الإدارة : مجلس إدارة الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث. (٤) الرئيـــــــس : رئيس مجلس الوزراء . (٥) المديـر العـــام : مدير عام الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث. (٦) الأزمـــــــات : الأزمات السياسية والاقتصادية والمالية والأمنية والحروب وما شابهها . (٧) الكـــــــوارث : الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والأمطار الغزيرة والعواصف ونحوها والحوادث البيئية والأمراض والأوبئة والحرائق والآثار الناجمة عنها . **مادة (٢)** تنشأ هيئة عامة مستقلة ذات شخصية اعتبارية تعني بإدارة الأزمات والكوارث تسمى " الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث " وتلحق بمجلس الوزراء .	- جاء الاقتراح الثاني في المادة (١) بند (٧) الكوارث : ..... الآثار الناجمة عن كل ذلك.

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما انتهت إليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (٣) تختص الهيئة بالقيام بكافة الأعمال والمهام الكفيلة بإدارة الأزمات والكوارث في البلاد ، وعلى وجه الخصوص : (١) رسم السياسة العامة لإدارة الأزمات والكوارث ووضع الإستراتيجيات والخطط اللازمة لتطبيق تلك السياسة متضمنة المعايير العلمية المعتمدة عالمياً في مجال إدارة الأزمات والكوارث. (٢) الإعداد والإشراف على تنفيذ خطة عمل متكاملة تشمل جميع ما يتعلق بإدارة الأزمات والكوارث في المدى القريب والبعيد وذلك بالتنسيق مع الأجهزة المعنية بالدولة على ضوء السياسة العامة للهيئة. (٣) الرقابة على الأنشطة والإجراءات والممارسات المعنية بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعتها وتقييمها. (٤) اقتراح مشروعات القوانين واللوائح والنظم اللازمة لإدارة الأزمات والكوارث وتحسين أدائها. (٥) الإعداد والمشاركة في توجيه ودعم الأبحاث والدراسات المتعلقة بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعة وتقييم نتائجها.	**مادة (٣)** تختص الهيئة بالقيام بكافة الأعمال والمهام الكفيلة بإدارة الأزمات والكوارث في البلاد ، وعلى وجه الخصوص : (١) رسم السياسة العامة لإدارة الأزمات والكوارث ووضع الإستراتيجيات والخطط اللازمة لتطبيق تلك السياسة متضمنة المعايير العلمية المعتمدة عالمياً في مجال إدارة الأزمات والكوارث. (٢) الإعداد والإشراف على تنفيذ خطة عمل متكاملة تشمل جميع ما يتعلق بإدارة الأزمات والكوارث في المدى القريب والبعيد وذلك بالتنسيق مع الأجهزة المعنية بالدولة على ضوء السياسة العامة للهيئة. (٣) الرقابة على الأنشطة والإجراءات والممارسات المعنية بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعتها وتقييمها. (٤) اقتراح مشروعات القوانين واللوائح والنظم اللازمة لإدارة الأزمات والكوارث وتحسين أدائها. (٥) الإعداد والمشاركة في توجيه ودعم الأبحاث والدراسات المتعلقة بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعة وتقييم نتائجها.	- جاء الاقتراح الثاني في المادة (٣) كلمة المهمات بدلا من كلمة المهام . وعبارة ما يلي بعد عبارة وعلى وجه الخصوص .

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما انتهت اليه اللجنة	ملاحظات
	(٦) تحديد المشاكل والآثار السلبية الناجمة عن الأزمات والكوارث وكيفية إدارتها بالتنسيق مع أجهزة الدولة المعنية ودراسة تلك المشاكل وآثارها واقتراح الحلول المناسبة لها ومتابعة تطبيقها.	(٦) تحديد المشاكل والآثار السلبية الناجمة عن الأزمات والكوارث وكيفية إدارتها بالتنسيق مع أجهزة الدولة المعنية ودراسة تلك المشاكل وآثارها واقتراح الحلول المناسبة لها ومتابعة تطبيقها.	
	(٧) دراسة الاتفاقيات الاقليمية والدولية المعنية بإدارة الأزمات والكوارث وإبداء الرأي بالنسبة إلى الانضمام إليها وذلك بالتنسيق مع الجهات المختصة بالدولة.	(٧) دراسة الاتفاقيات الاقليمية والدولية المعنية بإدارة الأزمات والكوارث وإبداء الرأي بالنسبة إلى الانضمام إليها وذلك بالتنسيق مع الجهات المختصة بالدولة.	- جاء الاقتراح الثاني في المادة (٣) بند (٧) كلمة المعنية بدلا من كلمة المختصة .
	(٨) وضع إطار عام لبرنامج تثقيفي في مجال إدارة الأزمات والكوارث بهدف توعية المواطنين في كيفية التعامل مع الأزمات والكوارث على المستوى الفردي وحثهم على المساهمة في إدارتها.	(٨) وضع إطار عام لبرنامج تثقيفي في مجال إدارة الأزمات والكوارث بهدف توعية المواطنين في كيفية التعامل مع الأزمات والكوارث على المستوى الفردي وحثهم على المساهمة في إدارتها.	
	(٩) إعداد تقرير سنوي عن وضع الأزمات والكوارث التي مرت على البلاد والكيفية التي تم من خلالها إدارة تلك الأزمات والكوارث.	(٩) إعداد تقرير سنوي عن وضع الأزمات والكوارث التي مرت على البلاد والكيفية التي تم من خلالها إدارة تلك الأزمات والكوارث.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما استقر إليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (٤) يكون للهيئة مجلس أعلى يختص بوضع الأهداف والسياسات العامة للهيئة ، ويشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء أو من ينوب عنه وعضوية عدد من الوزراء وممثلين عن الجهات الحكومية المعنيين بهذا الشأن يصدر بتحديدهم مرسوم. ويضم المجلس الأعلى إلى عضويته ثلاثة أشخاص من ذوي الكفاءة والخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ، ويصدر بتعيينهم مرسوم بناء على عرض الرئيس لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، وتحدد مكافآتهم بقرار يصدر من مجلس الوزراء. ويصدر المجلس لائحة داخلية تنظم إجراءات العمل به وكيفية إصدار قراراته ، ويعقد المجلس اجتماعين على الأقل في السنة ، ولا يكون اجتماع المجلس صحيحاً إلا إذا حضره أغلبية الأعضاء على أن يكون من بينهم الرئيس أو نائبه. ويكون المدير العام للهيئة مقرراً للمجلس.	**مادة (٤)** يكون للهيئة مجلس أعلى يختص بوضع الأهداف والسياسات العامة للهيئة ، ويشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء أو من ينوب عنه وعضوية عدد من الوزراء وممثلين عن الجهات الحكومية المعنيين بهذا الشأن يصدر بتحديدهم مرسوم. ويضم المجلس الأعلى إلى عضويته ثلاثة أشخاص من ذوي الكفاءة والخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ، ويصدر بتعيينهم مرسوم بناء على عرض الرئيس لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، وتحدد مكافآتهم بقرار يصدر من مجلس الوزراء. ويصدر المجلس لائحة داخلية تنظم إجراءات العمل به وكيفية إصدار قراراته ، ويعقد المجلس اجتماعين على الأقل في السنة ، ولا يكون اجتماع المجلس صحيحاً إلا إذا حضره أغلبية الأعضاء على أن يكون من بينهم الرئيس أو نائبه. ويكون المدير العام للهيئة مقرراً للمجلس.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما اتفقت عليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (٥) يكون للهيئة مدير عام يعين بمرسوم – بناء على ترشيح من الرئيس – بدرجة وكيل وزارة من المختصين وذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ولمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، ويكون مسئولاً عن تنفيذ السياسات التي يضعها المجلس الأعلى والقرارات التي يتخذها مجلس الإدارة ، ويمثل المدير العام الهيئة أمام القضاء وفي علاقتها بالغير ، ويجوز أن يكون له نائب أو أكثر يصدر بتعيينهم مرسوم بناء على ترشيح من الرئيس.	**مادة (٥)** يكون للهيئة مدير عام يعين بمرسوم – بناء على ترشيح من الرئيس – بدرجة وكيل وزارة من المختصين وذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ولمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، ويكون مسئولاً عن تنفيذ السياسات التي يضعها المجلس الأعلى والقرارات التي يتخذها مجلس الإدارة ، ويمثل المدير العام الهيئة أمام القضاء وفي علاقتها بالغير ، ويجوز أن يكون له نائب أو أكثر يصدر بتعيينهم مرسوم بناء على ترشيح من الرئيس.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما اصبحت إليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (٦) يكون للهيئة مجلس إدارة يشكل بقرار من المجلس الأعلى برئاسة المدير العام وعضوية ثمانية أشخاص من ذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ويتم اختيارهم من خارج الهيئة بناء على ترشيح من المدير العام وذلك لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة. وتحدد مكافآت أعضاء مجلس الإدارة بقرار يصدر من مجلس الوزراء ، ولا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الأعلى ومجلس الإدارة. وللمجلس أن يستعين بمن يراه مناسباً من الخبراء والمختصين لإبداء آرائهم دون أن يكون لهم حق التصويت على القرارات.	**مادة (٦)** يكون للهيئة مجلس إدارة يشكل بقرار من المجلس الأعلى برئاسة المدير العام وعضوية ثمانية أشخاص من ذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ويتم اختيارهم من خارج الهيئة بناء على ترشيح من المدير العام وذلك لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة. وتحدد مكافآت أعضاء مجلس الإدارة بقرار يصدر من مجلس الوزراء ، ولا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الأعلى ومجلس الإدارة. وللمجلس أن يستعين بمن يراه مناسباً من الخبراء والمختصين لإبداء آرائهم دون أن يكون لهم حق التصويت على القرارات.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما اعتمده اللجنة	ملاحظات
	مادة (٧) يصدر المجلس الأعلى اللائحة الداخلية لمجلس الإدارة بناء على اقتراح مجلس الإدارة وتتضمن هذه اللائحة بصفة خاصة ما يلي : (١) تنظيم أعمال مجلس الإدارة وآلية إصدار قراراته وقواعد وإجراء اجتماعات اللجان وفرق العمل التي يرى تشكيلها. (٢)تحديد اختصاصات المدير العام ونوابه. (٣)تحديد مكافآت أعضاء اللجان وفرق العمل والخبراء والاستشاريين. (٤)إصدار اللوائح المتعلقة بتعيين الموظفين وترقياتهم وفصلهم وتحديد مرتباتهم ومكافآتهم وسائر شئونهم الوظيفية بالاستثناء من القواعد والنظم الحكومية وذلك مع عدم الإخلال بأحكام المادتين (٥ ، ٣٨) من قانون الخدمة المدنية المشار إليه.	**مادة (٧)** يصدر المجلس الأعلى اللائحة الداخلية لمجلس الإدارة بناء على اقتراح مجلس الإدارة وتتضمن هذه اللائحة بصفة خاصة ما يلي : (١) تنظيم أعمال مجلس الإدارة وآلية إصدار قراراته وقواعد وإجراء اجتماعات اللجان وفرق العمل التي يرى تشكيلها. (٢)تحديد اختصاصات المدير العام ونوابه. (٣)تحديد مكافآت أعضاء اللجان وفرق العمل والخبراء والاستشاريين. (٤)إصدار اللوائح المتعلقة بتعيين الموظفين وترقياتهم وفصلهم وتحديد مرتباتهم ومكافآتهم وسائر شئونهم الوظيفية بالاستثناء من القواعد والنظم الحكومية وذلك مع عدم الإخلال بأحكام المادتين (٥ ، ٣٨) من قانون الخدمة المدنية المشار إليه.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما اصبح في اللجنة	ملاحظات
	مادة (٨) يختص مجلس الإدارة بالآتي : (١) تنفيذ السياسة العامة للهيئة وقرارات المجلس الأعلى ورئيسه. (٢) إصدار القرارات واللوائح المتعلقة بالشئون الإدارية والمالية للهيئة. (٣) النظر في التقارير الدورية التي تقدم عن سير العمل في الهيئة. (٤) النظر في كل ما يرى رئيس المجلس الأعلى أو رئيس مجلس الإدارة أو أحد أعضائه عرضه من مواضيع تدخل في اختصاصات الهيئة. (٥) اتخاذ ما يراه لازماً من القرارات لتحقيق الأغراض التي أنشئت الهيئة من أجلها.	**مادة (٨)** يختص مجلس الإدارة بالآتي : (١) تنفيذ السياسة العامة للهيئة وقرارات المجلس الأعلى ورئيسه. (٢) إصدار القرارات واللوائح المتعلقة بالشئون الإدارية والمالية للهيئة. (٣) النظر في التقارير الدورية التي تقدم عن سير العمل في الهيئة. (٤) النظر في كل ما يرى رئيس المجلس الأعلى أو رئيس مجلس الإدارة أو أحد أعضائه عرضه من مواضيع تدخل في اختصاصات الهيئة. (٥) اتخاذ ما يراه لازماً من القرارات لتحقيق الأغراض التي أنشئت الهيئة من أجلها.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما انتهت اليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (٩) يكون للهيئة ميزانية ملحقة بميزانية الدولة يعدها المدير العام ويعتمدها مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى ، وتبدأ السنة المالية للهيئة من أول شهر إبريل من كل عام وتنتهي في آخر شهر مارس من العام التالي ، واستثناء من ذلك تبدأ السنة المالية الأولى من تاريخ العمل بهذا القانون وتنتهي في نهاية شهر مارس من العام التالي ، ويعد المدير العام مشروع الحساب الختامي للهيئة تمهيداً لعرضه على مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى لاعتماده. **مادة (١٠)** تتكون موارد الهيئة مما يخصص لها في ميزانية الدولة سنوياً ، وما يقبله مجلس الإدارة من إعانات وهبات ووصايا.	**مادة (٩)** يكون للهيئة ميزانية ملحقة بميزانية الدولة يعدها المدير العام ويعتمدها مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى ، وتبدأ السنة المالية للهيئة من أول شهر إبريل من كل عام وتنتهي في آخر شهر مارس من العام التالي ، واستثناء من ذلك تبدأ السنة المالية الأولى من تاريخ العمل بهذا القانون وتنتهي في نهاية شهر مارس من العام التالي ، ويعد المدير العام مشروع الحساب الختامي للهيئة تمهيداً لعرضه على مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى لاعتماده. **مادة (١٠)** تتكون موارد الهيئة مما يخصص لها في ميزانية الدولة سنوياً ، وما يقبله مجلس الإدارة من إعانات وهبات ووصايا.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما انتهت إليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (١١) يصدر رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس الأعلى ، قراره بالجهات والإدارات التي تنتقل تبعيتها واختصاصاتها إلى الهيئة وذلك بعد التنسيق مع الجهات التي تتبعها. **مادة (١٢)** يصدر مجلس الوزراء اللائحة التنفيذية لهذا القانون بناء على اقتراح مجلس الإدارة بعد اعتمادها من المجلس الأعلى وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون ، كما يصدر سائر القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون.	**مادة (١١)** يصدر رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس الأعلى ، قراره بالجهات والإدارات التي تنتقل تبعيتها واختصاصاتها إلى الهيئة وذلك بعد التنسيق مع الجهات التي تتبعها. **مادة (١٢)** يصدر مجلس الوزراء اللائحة التنفيذية لهذا القانون بناء على اقتراح مجلس الإدارة بعد اعتمادها من المجلس الأعلى وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون ، كما يصدر سائر القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون.	

النص الأصلي	النص كما ورد بالاقتراحات	النص كما اتفقت عليه اللجنة	ملاحظات
	مادة (١٣) يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.	**مادة (١٣)** يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.	
	مادة (١٤) على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.	**مادة (١٤)** على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.	
	أمير دولة الكويت صباح الأحمد الصباح	أمير دولة الكويت صباح الأحمد الصباح	

الاقتراح الأول

State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

٥٠ م ت/٥٠
٢٠١٣/٨/٢٦

المحترم

السيد/ رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد ،،،

أتقدم بالاقتراح بقانون المرفق في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر.

مع خالص التحيـــــة ،،،

مقدم الاقتراح
د. عبدالله محمد الطريجي

يحال إلى لجنة الشئون التشريعية والقانونية
ويوزع على السادة الأعضاء
٢٠١٣/٨/٢٦

دولة الكويت
مجلس الأمة

State of Kuwait
National Assembly

اقتـــراح بقانـــون
في شأن إنشاء الهيئـة
العامة لإدارة الأزمات والكوارث

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٨ بقواعد إعداد الميزانيات العامة والرقابة على تنفيذها والحساب الختامي والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم الصادر في ١٩٧٩/٤/٤ في شأن نظام الخدمة المدنية وتعديلاته،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه ،

مادة (١)

في تطبيق أحكام هذا القانون يقصد بالكلمات والعبارات الآتية المعاني المبينة قرين كل منها :

(١) الهيئـــة : الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

(٢) المجلس الأعلى : المجلس الأعلى للهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

(٣) مجلس الإدارة : مجلس إدارة الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

(٤) الرئيـس : رئيس مجلس الوزراء.

(٥) المدير العام : مدير عام الهيئة العامة لإدارة الازمات والكوارث.

(٦) الأزمـات : الأزمات السياسية والاقتصادية والمالية والأمنية والحروب وما شابهها.

(٧) الكـوارث : الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والأمطار الغزيرة والعواصف ونحوها والحوادث البيئية والأمراض والأوبئة والحرائق والآثار الناجمة عنها.

مادة (٢)

تنشأ هيئة عامة مستقلة ذات شخصية اعتبارية تعنى بإدارة الأزمات والكوارث تسمى " الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث " وتلحق بمجلس الوزراء.

مادة (٣)

تختص الهيئة بالقيام بكافة الأعمال والمهام الكفيلة بإدارة الأزمات والكوارث في البلاد ، وعلى وجه الخصوص :

(١) رسم السياسة العامة لإدارة الأزمات والكوارث ووضع الاستراتيجيات والخطط اللازمة لتطبيق تلك السياسة متضمنة المعايير العلمية المعتمدة عالمياً في مجال إدارة الأزمات والكوارث.

(٢) الإعداد والإشراف على تنفيذ خطة عمل متكاملة تشمل جميع ما يتعلق بإدارة الأزمات والكوارث في المدى القريب والبعيد وذلك بالتنسيق مع الأجهزة المعنية بالدولة على ضوء السياسة العامة للهيئة.

(٣) الرقابة على الأنشطة والإجراءات والممارسات المعنية بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعتها وتقييمها.

(٤) اقتراح مشروعات القوانين واللوائح والنظم اللازمة لإدارة الأزمات والكوارث وتحسين أدائها.

(٥) الإعداد والمشاركة في توجيه ودعم الأبحاث والدراسات المتعلقة بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعة وتقييم نتائجها.

(٦) تحديد المشاكل والآثار السلبية الناجمة عن الأزمات والكوارث وكيفية إدارتها بالتنسيق مع أجهزة الدولة المعنية ، ودراسة تلك المشاكل وآثارها واقتراح الحلول المناسبة لها ومتابعة تطبيقها.

(٧) دراسة الاتفاقيات الإقليمية والدولية المعنية بإدارة الأزمات والكوارث وإبداء الرأي بالنسبة إلى الانضمام إليها وذلك بالتنسيق مع الجهات المختصة بالدولة.

(٨) وضع إطار عام لبرنامج تثقيفي في مجال إدارة الأزمات والكوارث بهدف توعية المواطنين في كيفية التعامل مع الأزمات والكوارث على المستوى الفردي وحثهم على المساهمة في إدارتها.

(٩) إعداد تقرير سنوي عن وضع الأزمات والكوارث التي مرت على البلاد والكيفية التي تم من خلالها إدارة تلك الأزمات والكوارث.

مادة (٤)

يكون للهيئة مجلس أعلى يختص بوضع الأهداف والسياسات العامة للهيئة ، ويشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء أو من ينوب عنه وعضوية عدد من الوزراء وممثلين عن الجهات الحكومية المعنيين بهذا الشأن يصدر بتحديدهم مرسوم.

ويضم المجلس الأعلى إلى عضويته ثلاثة أشخاص من ذوي الكفاءة والخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ، ويصدر بتعيينهم مرسوم بناء على عرض الرئيس لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، وتحدد مكافآتهم بقرار يصدر من مجلس الوزراء.

ويصدر المجلس لائحة داخلية تنظم إجراءات العمل به وكيفية إصدار قراراته ، ويعقد المجلس اجتماعين على الأقل في السنة ، ولا يكون اجتماع المجلس صحيحاً إلا إذا حضره أغلبية الأعضاء على أن يكون من بينهم الرئيس أو نائبه.

ويكون المدير العام للهيئة مقرراً للمجلس.

مادة (٥)

يكون للهيئة مدير عام يعين بمرسوم – بناء على ترشيح من الرئيس – بدرجة وكيل وزارة من المختصين وذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ولمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، ويكون مسئولاً عن تنفيذ السياسات التي يضعها المجلس الأعلى والقرارات التي

يتخذها مجلس الإدارة ، ويمثل المدير العام الهيئة أمام القضاء وفي علاقتها بالغير ، ويجوز أن يكون له نائب أو أكثر يصدر بتعيينهم مرسوم بناء على ترشيح من الرئيس.

مادة (٦)

يكون للهيئة مجلس إدارة يشكل بقرار من المجلس الأعلى برئاسة المدير العام وعضوية ثمانية أشخاص من ذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ويتم اختيارهم من خارج الهيئة بناء على ترشيح من المدير العام وذلك لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة.

وتحدد مكافآت أعضاء مجلس الإدارة بقرار يصدر من مجلس الوزراء ، ولا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الأعلى ومجلس الإدارة.

وللمجلس أن يستعين بمن يراه مناسباً من الخبراء والمختصين لإبداء آرائهم دون أن يكون لهم حق التصويت على القرارات.

مادة (٧)

يصدر المجلس الأعلى اللائحة الداخلية لمجلس الإدارة بناء على اقتراح مجلس الإدارة وتتضمن هذه اللائحة بصفة خاصة ما يلي :

(١) تنظيم أعمال مجلس الإدارة وآلية إصدار قراراته وقواعد وإجراء اجتماعات اللجان وفرق العمل التي يرى تشكيلها.

(٢) تحديد اختصاصات المدير العام ونوابه.

(٣) تحديد مكافآت أعضاء اللجان وفرق العمل والخبراء والاستشاريين.

(٤) إصدار اللوائح المتعلقة بتعيين الموظفين وترقياتهم وفصلهم وتحديد مرتباتهم ومكافآتهم وسائر شئونهم الوظيفية بالاستثناء من القواعد والنظم الحكومية وذلك مع عدم الإخلال بأحكام المادتين (٥ ، ٣٨) من قانون الخدمة المدنية المشار إليه.

مادة (٨)

يختص مجلس الإدارة بالآتي :

(١) تنفيذ السياسة العامة للهيئة وقرارات المجلس الأعلى ورئيسه.

(٢) إصدار القرارات واللوائح المتعلقة بالشئون الإدارية والمالية للهيئة.

(٣) النظر في التقارير الدورية التي تقدم عن سير العمل في الهيئة.

(٤) النظر في كل ما يرى رئيس المجلس الأعلى أو رئيس مجلس الإدارة أو أحد أعضائه عرضه من مواضيع تدخل في اختصاصات الهيئة.

(٥) اتخاذ ما يراه لازماً من القرارات لتحقيق الأغراض التي أنشئت الهيئة من أجلها.

مادة (٩)

يكون للهيئة ميزانية ملحقة بميزانية الدولة يعدها المدير العام ويعتمدها مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى، وتبدأ السنة المالية للهيئة من أول شهر إبريل من كل عام وتنتهي في آخر شهر مارس من العام التالي ، واستثناء من ذلك تبدأ السنة المالية الأولى من تاريخ العمل بهذا القانون وتنتهي في نهاية شهر مارس من العام التالي ، ويعد المدير العام مشروع الحساب الختامي للهيئة تمهيداً لعرضه على مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى لاعتماده.

مادة (١٠)

تتكون موارد الهيئة مما يخصص لها في ميزانية الدولة سنوياً ، وما يقبله مجلس الإدارة من إعانات وهبات ووصايا.

مادة (١١)

يصدر رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس الأعلى ، قراره بالجهات والإدارات التي تنتقل تبعيتها واختصاصاتها إلى الهيئة وذلك بعد التنسيق مع الجهات التي تتبعها.

مادة (١٢)

يصدر مجلس الوزراء اللائحة التنفيذية لهذا القانون بناء على اقتراح مجلس الإدارة بعد اعتمادها من المجلس الأعلى وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون ، كما يصدر سائر القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون.

مادة (١٣)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

مادة (١٤)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.

أمير دولة الكويت

صباح الأحمد الصباح

المذكرة الإيضاحية
للاقتـــــراح بقانـــــون
في شأن إنشاء الهيئـة العامة لإدارة الأزمات والكوارث

لقد أصبح وقوع الكوارث والأزمات واقعاً تواجهه المجتمعات الحديثة وأمراً لا مفر منه وتعاني منه الكثير من الدول في العصر الحالي بغض النظر عن حجم ونوع هذه الكوارث ، وإن دولة الكويت كجزء من المنظومة الدولية ليست بمنأى عن ذلك سواء من حيث تعرضها بذاتها لتلك الأزمات والكوارث أو بتأثرها فيما يمكن أن يقع لبعض الدول المجاورة لها ، وإن التعامل السليم والناجح مع هذه الأزمات والكوارث إنما يمكن في مواجهتها من خلال الإدارة الحكيمة لها وهذه الإدارة لا تعتمد على ردود الأفعال والاجتهادات الفردية بل يجب أن تكون وفق أسس علمية ودراسات متخصصة واستقراء للحاضر والمستقبل تعهد لجهاز منظم ومتخصص في هذا المجال ومتفرغ لهذا الشأن ، لذا أعد هذا الاقتراح بقانون ليقرر إنشاء هيئة عامة لإدارة الأزمات والكوارث ، وقد تضمن الاقتراح جميع الأحكام اللازمة لإنشاء هذه الهيئة والقيام بالأعمال والمهمات الكفيلة بتحقيق الأهداف والأغراض التي أنشأت من أجلها.

الاقتراح الثاني

دولة الكويت
مجلس الأمة

State of Kuwait
National Assembly

(٨١) أ ت - ٨١

١٤/٩/٥ ت

السيد/ رئيس مجلس الأمة

المحترم

تحيـة طيبـة وبعـــد ،،،

أتقـدم بـالاقتراح بقـانون المرفـق فـي شـأن إنشـاء الهيئـة العامـة لإدارة الأزمـات والكـوارث ، مشـفوعاً بمذكرتـه الإيضـاحية ، برجـاء التفضـل بعرضـه علـى مجلـس الأمة الموقر.

مع خالص التحيـــــة ،،،

مقدم الاقـتراح

د. محمد هادي الحويلة

يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية
ويوزع على الأعضاء

١٤/٩/٥ ت

اقتـــراح بقانـــون
في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٨ بقواعد إعداد الميزانيات العامة والرقابة على تنفيذها والحساب الختامي والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم الصادر في ١٩٧٩/٤/٤ في شأن نظام الخدمة المدنية وتعديلاته،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه ،

- مادة أولى -

في تطبيق أحكام هذا القانون يقصد بالكلمات والعبارات الآتية المعنى المبين قرين كل منها:

١- الهيئة : الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

٢-المجلس الأعلى : المجلس الأعلى للهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

٣-مجلس الإدارة : مجلس إدارة الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

٤-الرئيس : رئيس مجلس الوزراء.

٥-المدير العام : مدير عام الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

٦- الأزمات : الأزمات السياسية والاقتصادية والمالية والأمنية والحروب وما شابهها.

٧-الكوارث : الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والأمطار الغزيرة والعواصف ونحوها والحوادث البيئية والأمراض والأوبئة والحرائق والآثار الناجمة عن كل ذلك.

مادة (٢)

تنشأ هيئة عامة مستقلة ذات شخصية اعتبارية تعنى بإدارة الأزمات والكوارث تسمى "الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث " وتلحق بمجلس الوزراء.

مادة (٣)

تختص الهيئة بالقيام بكافة الأعمال والمهمات الكفيلة بإدارة الأزمات والكوارث في البلاد ، وعلى وجه الخصوص ما يلي:

(١) رسم السياسة العامة لإدارة الأزمات والكوارث ووضع الإستراتيجيات والخطط اللازمة لتطبيق تلك السياسة متضمنة المعايير العلمية المعتمدة عالمياً في مجال إدارة الأزمات والكوارث.

(٢) الإعداد والإشراف على تنفيذ خطة عمل متكاملة تشمل جميع ما يتعلق بإدارة الأزمات والكوارث في المدى القريب والبعيد وذلك بالتنسيق مع الأجهزة المعنية بالدولة على ضوء السياسة العامة للهيئة.

(٣) الرقابة على الأنشطة والإجراءات والممارسات المعنية بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعتها وتقييمها.

(٤) اقتراح مشروعات القوانين واللوائح والنظم اللازمة لإدارة الأزمات والكوارث وتحسين أدائها.

(٥) الإعداد والمشاركة في توجيه ودعم الأبحاث والدراسات المتعلقة بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعة وتقييم نتائجها.

(٦) تحديد المشاكل والآثار السلبية الناجمة عن الأزمات والكوارث وكيفية إدارتها بالتنسيق مع أجهزة الدولة المعنية ودراسة تلك المشاكل وآثارها واقتراح الحلول المناسبة لها ومتابعة تطبيقها.

(٧) دراسة الاتفاقيات الدولية المعنية بإدارة الأزمات والكوارث وإبداء الرأي بالنسبة إلى الانضمام إليها وذلك بالتنسيق مع الجهات المعنية بالدولة.

(٨) وضع إطار عام لبرنامج تثقيفي في مجال إدارة الأزمات والكوارث بهدف توعية المواطنين في كيفية التعامل مع الأزمات والكوارث على المستوى الفردي وحثهم على المساهمة في إدارتها.

(٩) إعداد تقرير سنوي عن وضع الأزمات والكوارث التي مرت على البلاد والكيفية التي تم من خلالها إدارة تلك الأزمات والكوارث.

مادة (٤)

يكون للهيئة مجلس أعلى يختص بوضع الأهداف والسياسات العامة للهيئة ، ويشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء أو من ينوب عنه وعضوية عدد من الوزراء وممثلين عن الجهات الحكومية المعنيين بهذا الشأن يصدر بتحديدهم مرسوم.

ويضم المجلس الأعلى إلى عضويته ثلاثة أشخاص من ذوي الكفاءة والخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ، ويصدر بتعيينهم بمرسوم بناء على عرض الرئيس لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، وتحدد مكافآتهم بقرار يصدر من مجلس الوزراء.

ويصدر المجلس لائحة داخلية تنظم إجراءات العمل به وكيفية إصدار قراراته ، ويعقد المجلس اجتماعين على الأقل في السنة ، ولا يكون اجتماع المجلس صحيحاً إلا إذا حضره أغلبية الأعضاء على أن يكون من بينهم الرئيس أو نائبه.

ويكون المدير العام للهيئة مقرراً للمجلس.

مادة (٥)

يكون للهيئة مدير عام يعين بمرسوم – بناء على ترشيح من الرئيس – بدرجة وكيل وزارة من المختصين وذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ولمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، ويكون مسئولاً عن تنفيذ السياسات التي يضعها المجلس الأعلى والقرارات التي

يتخذها مجلس الإدارة ، ويمثل المدير العام الهيئة أمام القضاء وفي علاقتها بالغير ، ويجوز أن يكون له نائب أو أكثر يصدر بتعيينهم مرسوم بناء على ترشيح من الرئيس.

مادة (٦)

يكون للهيئة مجلس إدارة يشكل بقرار من المجلس الأعلى برئاسة المدير العام وعضوية ثمانية أشخاص من ذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ويتم اختيارهم من خارج الهيئة بناء على ترشيح من المدير العام وذلك لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة.

وتحدد مكافآت أعضاء مجلس الإدارة بقرار يصدر من مجلس الوزراء ، ولا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الأعلى ومجلس الإدارة.

وللمجلس أن يستعين بمن يراه مناسباً من الخبراء والمختصين لإبداء آرائهم دون أن يكون لهم حق التصويت على القرارات.

مادة (٧)

يصدر المجلس الأعلى اللائحة الداخلية لمجلس الإدارة بناء على اقتراح مجلس الإدارة وتتضمن هذه اللائحة بصفة خاصة ما يلي:

(١) تنظيم أعمال مجلس الإدارة وآلية إصدار قراراته وقواعد وإجراء اجتماعات اللجان وفرق العمل التي يرى تشكيلها.

(٢) تحديد اختصاصات المدير العام ونوابه.

(٣) تحديد مكافآت أعضاء اللجان وفرق العمل والخبراء والاستشاريين.

(٤) إصدار اللوائح المتعلقة بتعيين الموظفين وترقياتهم وفصلهم وتحديد مرتباتهم ومكافآتهم وسائر شئونهم الوظيفية بالاستثناء من القواعد والنظم الحكومية وذلك مع عدم الإخلال بأحكام المادتين (٥ ، ٣٨) من قانون الخدمة المدنية المشار إليه.

مادة (٨)

يختص مجلس الإدارة بالآتي:

(١) تنفيذ السياسة العامة للهيئة وقرارات المجلس الأعلى ورئيسه.

(٢) إصدار القرارات واللوائح المتعلقة بالشئون الإدارية والمالية للهيئة.

(٣) النظر في التقارير الدورية التي تقدم عن سير العمل في الهيئة.

(٤) النظر في كل ما يرى رئيس المجلس الأعلى أو رئيس مجلس الإدارة أو أحد أعضائه عرضه من مواضيع تدخل في اختصاصات الهيئة.

(٥) اتخاذ ما يراه لازماً من القرارات لتحقيق الأغراض التي أنشئت الهيئة من أجلها.

مادة (٩)

يكون للهيئة ميزانية ملحقة بميزانية الدولة يعدها المدير العام ويعتمدها مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى، وتبدأ السنة المالية للهيئة من أول شهر إبريل من كل عام وتنتهي في آخر شهر مارس من العام التالي ، واستثناء من ذلك تبدأ السنة المالية الأولى من تاريخ العمل بهذا القانون وتنتهي في نهاية شهر مارس من العام التالي ، ويعد المدير العام مشروع الحساب الختامي للهيئة تمهيداً لعرضه على مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى لاعتماده.

مادة (١٠)

تتكون موارد الهيئة مما يخصص لها في ميزانية الدولة سنوياً ، وما يقبله مجلس الإدارة من إعانات وهبات ووصايا.

مادة (١١)

يصدر رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس الأعلى ، قراره بالجهات والإدارات التي تنقل تبعيتها واختصاصاتها إلى الهيئة وذلك بعد التنسيق مع الجهات التي تتبعها.

مادة (١٢)

يصدر مجلس الوزراء اللائحة التنفيذية لهذا القانون بناء على اقتراح مجلس الإدارة بعد اعتمادها من المجلس الأعلى وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون ، كما يصدر سائر القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون.

مادة (١٣)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

مادة (١٤)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.

أميـر دولة الكـويت

صباح الأحمد الصباح

المذكرة الإيضاحية
للاقتـــــراح بقانـــــون
في شأن إنشاء الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث

لقد أصبح وقوع الكوارث والأزمات واقعاً تواجهه المجتمعات الحديثة وأمراً لا مفر منه وتعاني منه الكثير من الدول في العصر الحالي بغض النظر عن حجم ونوع هذه الكوارث ، وإن دولة الكويت كجزء من المنظومة الدولية ليست بمنأى عن ذلك سواء من حيث تعرضها بذاتها لتلك الأزمات والكوارث أو بتأثرها فيما يمكن أن يقع لبعض الدول المجاورة لها ، وإن التعامل السليم والناجح مع هذه الأزمات والكوارث إنما يكمن في مواجهتها من خلال الإدارة الحكيمة لها وهذه الإدارة لا تعتمد على ردود الأفعال والاجتهادات الفردية بل يجب أن تكون وفق أسس علمية ودراسات متخصصة واستقراء للحاضر والمستقبل تعهد لجهاز منظم ومتخصص في هذا المجال ومتفرغ لهذا الشأن ، لذا أعد هذا الاقتراح بقانون ليقرر إنشاء هيئة عامة لإدارة الأزمات والكوارث ، وقد تضمن الاقتراح جميع الأحكام اللازمة لإنشاء هذه الهيئة والقيام بالأعمال والمهمات الكفيلة بتحقيق الأهداف والأغراض التي أنشأت من أجله.

الاقتراح الثالث

State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

١٨ نوفمبر ٢٠١٢ ك م/٤٠٤

السيد/ رئيس مجلس الأمة

المحترم

تحيـة طيبـة وبعـــد ،،،

أتقـدم بـالاقتراح بقـانون المرفـق فـي شـأن إنشـاء الهيئـة العامـة لإدارة الأزمـات والكـوارث ، مشـفوعاً بمذكرتـه الإيضـاحية ، برجـاء التفضـل بعرضـه علـى مجلـس الأمـة الموقر.

مع خالص التحيـــــة ،،،

مقدم الاقـتراح

عسكـر عـويـد العنزي

يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية
ويوزع على الأعضاء

١٨/١١/٢٠١٢

اقتـــراح بقانـــون
في شـأن إنشاء الهيئـــة
العامة لإدارة الأزمات والكوارث

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٣١) لسنة ١٩٧٨ بقواعد إعداد الميزانيات العامة والرقابة على تنفيذها والحساب الختامي والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٥) لسنة ١٩٧٩ في شأن الخدمة المدنية والقوانين المعدلة له،
- وعلى المرسوم الصادر في ١٩٧٩/٤/٤ في شأن نظام الخدمة المدنية وتعديلاته،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه ،

مادة (١)

في تطبيق أحكام هذا القانون يقصد بالكلمات والعبارات الآتية المعاني المبينة قرين كل منها :

(١) الهيئـــة : الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

(٢) المجلس الأعلى : المجلس الأعلى للهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

(٣) مجلس الإدارة : مجلس إدارة الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث.

(٤) الرئيـس : رئيس مجلس الوزراء.

(٥) المدير العام : مدير عام الهيئة العامة لإدارة الازمات والكوارث.

(٦) الأزمـات : الأزمات السياسية والاقتصادية والمالية والأمنية والحروب وما شابهها.

(٧) الكـوارث : الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والأمطار الغزيرة والعواصف ونحوها والحوادث البيئية والأمراض والأوبئة والحرائق والآثار الناجمة عنها.

مادة (٢)

تنشأ هيئة عامة مستقلة ذات شخصية اعتبارية تعنى بإدارة الأزمات والكوارث تسمى " الهيئة العامة لإدارة الأزمات والكوارث " وتلحق بمجلس الوزراء.

مادة (٣)

تختص الهيئة بالقيام بكافة الأعمال والمهام الكفيلة بإدارة الأزمات والكوارث في البلاد ، وعلى وجه الخصوص :

(١) رسم السياسة العامة لإدارة الأزمات والكوارث ووضع الاستراتيجيات والخطط اللازمة لتطبيق تلك السياسة متضمنة المعايير العلمية المعتمدة عالمياً في مجال إدارة الأزمات والكوارث.

(٢) الإعداد والإشراف على تنفيذ خطة عمل متكاملة تشمل جميع ما يتعلق بإدارة الأزمات والكوارث في المدى القريب والبعيد وذلك بالتنسيق مع الأجهزة المعنية بالدولة على ضوء السياسة العامة للهيئة.

(٣) الرقابة على الأنشطة والإجراءات والممارسات المعنية بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعتها وتقييمها.

(٤) اقتراح مشروعات القوانين واللوائح والنظم اللازمة لإدارة الأزمات والكوارث وتحسين أدائها.

(٥) الإعداد والمشاركة في توجيه ودعم الأبحاث والدراسات المتعلقة بإدارة الأزمات والكوارث ومتابعة وتقييم نتائجها.

(٦) تحديد المشاكل والآثار السلبية الناجمة عن الأزمات والكوارث وكيفية إدارتها بالتنسيق مع أجهزة الدولة المعنية ، ودراسة تلك المشاكل وآثارها واقتراح الحلول المناسبة لها ومتابعة تطبيقها.

(٧) دراسة الاتفاقيات الإقليمية والدولية المعنية بإدارة الأزمات والكوارث وإبداء الرأي بالنسبة إلى الانضمام إليها وذلك بالتنسيق مع الجهات المختصة بالدولة.

(٨) وضع إطار عام لبرنامج تثقيفي في مجال إدارة الأزمات والكوارث بهدف توعية المواطنين في كيفية التعامل مع الأزمات والكوارث على المستوى الفردي وحثهم على المساهمة في إدارتها.

(٩) إعداد تقرير سنوي عن وضع الأزمات والكوارث التي مرت على البلاد والكيفية التي تم من خلالها إدارة تلك الأزمات والكوارث.

مادة (٤)

يكون للهيئة مجلس أعلى يختص بوضع الأهداف والسياسات العامة للهيئة ، ويشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء أو من ينوب عنه وعضوية عدد من الوزراء وممثلين عن الجهات الحكومية المعنيين بهذا الشأن يصدر بتحديدهم مرسوم.

ويضم المجلس الأعلى إلى عضويته ثلاثة أشخاص من ذوي الكفاءة والخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ، ويصدر بتعيينهم مرسوم بناء على عرض الرئيس لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، وتحدد مكافآتهم بقرار يصدر من مجلس الوزراء.

ويصدر المجلس لائحة داخلية تنظم إجراءات العمل به وكيفية إصدار قراراته ، ويعقد المجلس اجتماعين على الأقل في السنة ، ولا يكون اجتماع المجلس صحيحاً إلا إذا حضره أغلبية الأعضاء على أن يكون من بينهم الرئيس أو نائبه.

ويكون المدير العام للهيئة مقرراً للمجلس.

مادة (٥)

يكون للهيئة مدير عام يعين بمرسوم - بناء على ترشيح من الرئيس – بدرجة وكيل وزارة من المختصين وذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ولمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة ، ويكون مسئولاً عن تنفيذ السياسات التي يضعها المجلس الأعلى والقرارات التي

يتخذها مجلس الإدارة ، ويمثل المدير العام الهيئة أمام القضاء وفي علاقتها بالغير ، ويجوز أن يكون له نائب أو أكثر يصدر بتعيينهم مرسوم بناء على ترشيح من الرئيس.

مادة (٦)

يكون للهيئة مجلس إدارة يشكل بقرار من المجلس الأعلى برئاسة المدير العام وعضوية ثمانية أشخاص من ذوي الخبرة في مجال إدارة الأزمات والكوارث ويتم اختيارهم من خارج الهيئة بناء على ترشيح من المدير العام وذلك لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة مماثلة.

وتحدد مكافآت أعضاء مجلس الإدارة بقرار يصدر من مجلس الوزراء ، ولا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الأعلى ومجلس الإدارة.

وللمجلس أن يستعين بمن يراه مناسباً من الخبراء والمختصين لإبداء آرائهم دون أن يكون لهم حق التصويت على القرارات.

مادة (٧)

يصدر المجلس الأعلى اللائحة الداخلية لمجلس الإدارة بناء على اقتراح مجلس الإدارة وتتضمن هذه اللائحة بصفة خاصة ما يلي :

(١) تنظيم أعمال مجلس الإدارة وآلية إصدار قراراته وقواعد وإجراء اجتماعات اللجان وفرق العمل التي يرى تشكيلها.

(٢) تحديد اختصاصات المدير العام ونوابه.

(٣) تحديد مكافآت أعضاء اللجان وفرق العمل والخبراء والاستشاريين.

(٤) إصدار اللوائح المتعلقة بتعيين الموظفين وترقياتهم وفصلهم وتحديد مرتباتهم ومكافآتهم وسائر شئونهم الوظيفية بالاستثناء من القواعد والنظم الحكومية وذلك مع عدم الإخلال بأحكام المادتين (٥ ، ٣٨) من قانون الخدمة المدنية المشار إليه.

مادة (٨)

يختص مجلس الإدارة بالآتي :

(١) تنفيذ السياسة العامة للهيئة وقرارات المجلس الأعلى ورئيسه.

(٢) إصدار القرارات واللوائح المتعلقة بالشئون الإدارية والمالية للهيئة.

(٣) النظر في التقارير الدورية التي تقدم عن سير العمل في الهيئة.

(٤) النظر في كل ما يرى رئيس المجلس الأعلى أو رئيس مجلس الإدارة أو أحد أعضائه عرضه من مواضيع تدخل في اختصاصات الهيئة.

(٥) اتخاذ ما يراه لازماً من القرارات لتحقيق الأغراض التي أنشئت الهيئة من أجلها.

مادة (٩)

يكون للهيئة ميزانية ملحقة بميزانية الدولة يعدها المدير العام ويعتمدها مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى، وتبدأ السنة المالية للهيئة من أول شهر إبريل من كل عام وتنتهي في آخر شهر مارس من العام التالي ، واستثناء من ذلك تبدأ السنة المالية الأولى من تاريخ العمل بهذا القانون وتنتهي في نهاية شهر مارس من العام التالي ، ويعد المدير العام مشروع الحساب الختامي للهيئة تمهيداً لعرضه على مجلس الإدارة ثم المجلس الأعلى لاعتماده.

مادة (١٠)

تتكون موارد الهيئة مما يخصص لها في ميزانية الدولة سنوياً ، وما يقبله مجلس الإدارة من إعانات وهبات ووصايا.

مادة (١١)

يصدر رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس الأعلى ، قراره بالجهات والإدارات التي تنتقل تبعيتها واختصاصاتها إلى الهيئة وذلك بعد التنسيق مع الجهات التي تتبعها.

مادة (١٢)

يصدر مجلس الوزراء اللائحة التنفيذية لهذا القانون بناء على اقتراح مجلس الإدارة بعد اعتمادها من المجلس الأعلى وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون ، كما يصدر سائر القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون.

مادة (١٣)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

مادة (١٤)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء – كل فيما يخصه – تنفيذ هذا القانون.

أميـر دولة الكـويت

صباح الأحمد الصباح

المذكرة الإيضاحية
للاقتـــــراح بقانـــــون
في شـأن إنشاء الهيئـة العامة لإدارة الأزمات والكوارث

لقد أصبح وقوع الكوارث والأزمات واقعاً تواجهه المجتمعات الحديثة وأمراً لا مفر منه وتعاني منه الكثير من الدول في العصر الحالي بغض النظر عن حجم ونوع هذه الكوارث ، وإن دولة الكويت كجزء من المنظومة الدولية ليست بمنأى عن ذلك سواء من حيث تعرضها بذاتها لتلك الأزمات والكوارث أو بتأثرها فيما يمكن أن يقع لبعض الدول المجاورة لها ، وإن التعامل السليم والناجح مع هذه الأزمات والكوارث إنما يمكن في مواجهتها من خلال الإدارة الحكيمة لها وهذه الإدارة لا تعتمد على ردود الأفعال والاجتهادات الفردية بل يجب أن تكون وفق أسس علمية ودراسات متخصصة واستقراء للحاضر والمستقبل تعهد لجهاز منظم ومتخصص في هذا المجال ومتفرغ لهذا الشأن ، لذا أعد هذا الاقتراح بقانون ليقرر إنشاء هيئة عامة لإدارة الأزمات والكوارث ، وقد تضمن الاقتراح جميع الأحكام اللازمة لإنشاء هذه الهيئة والقيام بالأعمال والمهمات الكفيلة بتحقيق الأهداف والأغراض التي أنشأت من أجلها.